

## FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

### DIRECCIÓN NACIONAL SIMIT

#### ANÁLISIS DEL SECTOR

#### MODALIDAD DE SELECCIÓN: CONTRATACIÓN DIRECTA.

**OBJETO:** Prestar sus servicios especializados de actualización virtual y permanente de la normatividad, jurisprudencia, doctrina y conceptos en contratación estatal, a través de la suscripción al libro electrónico denominado Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia, que se encuentra ubicado en la dirección en internet [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com), en la modalidad de licencia de uso para la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.

Bogotá D.C., enero de 2018



## 1. ANÁLISIS DEL SECTOR

### 1.1 ANÁLISIS DE COMO ADQUIEREN LAS ENTIDADES ESTATALES Y LAS EMPRESAS PRIVADAS LOS BIENES Y SERVICIOS OBJETO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN


Se realizó búsqueda de procesos de contratación con objetos similares en la página <http://www.colombiacompra.gov.co/>, encontrando que diversas entidades estatales contrataron la suscripción al libro electrónico [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com) a través de la modalidad de selección: contratación directa

A continuación, se relacionan algunos de los procesos encontrados en la página de Colombia Compra Eficiente así:

1. <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=14-12-3218353>

#### Detalle del Proceso NúmeroCN-1412-279

CORANTIOQUIA - CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Liquidado
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Cuando no Exista Pluralidad de Oferentes en el Mercado (Literal G)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[E] Productos de Uso Final
Segmento	[55] Publicaciones Impresas, Publicaciones Electronicas y Accesorios
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 816,000
Tipo de Contrato	Suministro

#### Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	111293	\$ 816,000

#### Ubicación Geográfica del Proceso


Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Antioquia</b> : Medellín
Datos de Contacto del Proceso	
Correo Electrónico	<a href="mailto:juridica@corantioquia.gov.co">juridica@corantioquia.gov.co</a>
Información de los Contratos Asociados al Proceso	
Número del Contrato	CN-1412-279
Estado del Contrato	Liquidado
Tipo de Terminación del Contrato	Normal
Objeto del Contrato	SUSCRIPCION AL LIBRO ELECTRONICO DENOMINADO "ESTATUTO DE LA CONTRATACION ESTATAL EN COLOMBIA"
Cuantía Definitiva del Contrato	\$816,000.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	EDITORIAL CONTEXTO JURIDICO LTDA
Identificación del Contratista	Nit de Persona Jurídica No. 900228799
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALEXANDER DIAZ UMAÑA
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 11186776
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	02 de diciembre de 2014
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	10 de diciembre de 2014
Plazo de Ejecución del Contrato	12 Meses
Fecha de Terminación del Contrato	10 de diciembre de 2015
Fecha de Liquidación del Contrato	28 de julio de 2016
Destinación del Gasto	



2. <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=12-12-886816>

## Detalle del Proceso NúmeroNA

BOGOTÁ D.C. - SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Cuando no Exista Pluralidad de Oferentes en el Mercado (Literal G)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[83] Servicios Públicos y Servicios Relacionados con el Sector Público
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 783,000
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
Ubicación Geográfica del Proceso	
Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Datos de Contacto del Proceso	
Correo Electrónico	<a href="mailto:contratacion@sdp.gov.co">contratacion@sdp.gov.co</a>
Información de los Contratos Asociados al Proceso	
Número del Contrato	051-2012
Estado del Contrato	Celebrado
Objeto del Contrato	SUSCRIPCIÓN AL LIBRO ELECTRÓNICO "ESTATUTO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL EN COLOMBIA", UBICADO EN LA DIRECCIÓN DE INTERNET WWW.CONTRATAACIONESTATAL.COM, EN LA MODALIDAD DE LICENCIA DE USO (2 EDICIÓN - ISBN 978-958-98685-1-5)
Cuantía Definitiva del Contrato	\$783,000.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA
Identificación del Contratista	Nit de Persona Jurídica No. 900,228,799-0

Página 4 de 21

CONSTRUYENDO EL DESARROLLO Y EL BIENESTAR PARA LA PAZ DESDE LO LOCAL

Cra. 7 No. 74-56 – Piso 10 – PBX: 57 (1) 593 40 20 – Fax: 57 (1) 593 40 27

[contactosimit@fcm.org.co](mailto:contactosimit@fcm.org.co) - [fcm@fcm.org.co](mailto:fcm@fcm.org.co) - [contacto@fcm.org.co](mailto:contacto@fcm.org.co) - [www.fcm.org.co](http://www.fcm.org.co) - [www.simit.org.co](http://www.simit.org.co)

Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Dirección Nacional Simit  
Simit Responde



@Simit\_FCM  
@SimitResponde




Dirección Nacional  
Simit

País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALEXANDER DIAZ UMAÑA
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 11186776
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	06 de marzo de 2012
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	04 de abril de 2012
Plazo de Ejecución del Contrato	36 Meses
Destinación del Gasto	

3. <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=16-4-5975991>

### Detalle del Proceso NúmeroPCF 11 DE 2016

ANTIOQUIA - EMPRESA DE DESARROLLO URBANO EDU - MEDELLIN

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Régimen Especial
Estado del Proceso	Celebrado
Régimen de Contratación	MANUAL INTERNO DE CONTRATACION
Grupo	[E] Productos de Uso Final
Segmento	[55] Publicaciones Impresas, Publicaciones Electronicas y Accesorios
Familia	[5511] Material electrónico de referencia
Clase	[551115] Publicaciones electrónicas y música
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 917,850
Tipo de Contrato	Suministro
Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso	



Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1354	\$ 917,850

Ubicación Geográfica del Proceso	
Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Antioquia</b> : Medellín
Datos de Contacto del Proceso	
Correo Electrónico	<a href="mailto:julian.hiquita@edu.gov.co">julian.hiquita@edu.gov.co</a>
Información de los Contratos Asociados al Proceso	
Número del Contrato	PCF 11 DE 2016
Estado del Contrato	Celebrado
Objeto del Contrato	SUSCRIPCIÓN AL LIBRO ELECTRÓNICO CONTRATACIÓN ESTATAL
Cuantía Definitiva del Contrato	\$917,850.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	EDITORIAL CONTEXTO JURIDICO LTDA.
Identificación del Contratista	Nit de Persona Jurídica No. 900228799
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALEXANDER DIAZ UMAÑA
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 11186776
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	29 de diciembre de 2016
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	29 de diciembre de 2016
Plazo de Ejecución del Contrato	365 Días
Destinación del Gasto	No Aplica

4. <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=16-12-4838025>

#### Detalle del Proceso NúmeroCPS MT 175 2016

MINISTERIO DEL TRABAJO (MINTRABAJO)

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado



Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Cuando no Exista Pluralidad de Oferentes en el Mercado (Literal G)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[E] Productos de Uso Final
Segmento	[55] Publicaciones Impresas, Publicaciones Electronicas y Accesorios
Familia	[5511] Material electrónico de referencia
Clase	[551115] Publicaciones electrónicas y música

Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
---	--

Cuantía a Contratar	\$ 917,850
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

**Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso**

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	23316	\$ 917,850

**Ubicación Geográfica del Proceso**

Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
---------------------------------------	----------------------------------

**Datos de Contacto del Proceso**

Correo Electrónico	<a href="mailto:contratacion.t@mintrabajo.gov.co">contratacion.t@mintrabajo.gov.co</a>
--------------------	--

**Información de los Contratos Asociados al Proceso**

Número del Contrato	CPS MT 175 2016
Estado del Contrato	Celebrado
Objeto del Contrato	Suscripción al libro electrónico denominado: Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia, ubicado en la dirección en Internet <a href="http://www.contratacionestatal.com">www.contratacionestatal.com</a> , en la modalidad de Licencia de Uso. (2 Edición ¿ ISBN 978-958-98685-1-5).
Cuantía Definitiva del Contrato	\$917,850.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	EDITORIAL CONTEXTO JURIDICO LTDA
Identificación del Contratista	Nit de Persona Jurídica No. 9002287990
País y Departamento/Provincia	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.





de ubicación del Contratista	
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALEXANDER DIAZ UMAÑA
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 11186776
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	04 de marzo de 2016
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	04 de marzo de 2016
Plazo de Ejecución del Contrato	12 Meses
Unidad/Subunidad ejecutora (SIIF)	36-01-01 - MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL
Numero compromiso presupuestal	54416
Destinación del Gasto	Funcionamiento
Origen de los recursos	Presupuesto Nacional/Territorial

De la búsqueda efectuada en el SECOP, en los procesos consultados, se concluye lo siguiente:

1. Que las entidades estatales contratan el servicio de suscripción al portal de contratación estatal a través de la modalidad de contratación directa por ser una plataforma virtual de consulta especializada en temas de contratación estatal que permite el acceso y consulta de forma permanente las 24 horas del día y los 7 días de la semana.
2. Los plazos de ejecución se establecieron por 12 y 36 meses.
3. El valor presupuestado por la entidad para el presente contrato en razón del objeto del contrato se encuentra enmarcado en los precios del mercado.
4. Las formas de pago establecidas fueron en un único pago, una vez reunidos los requisitos de ejecución y previa la activación del servicio, suministro de claves de acceso, la presentación de la factura, la certificación de pago a seguridad social integral y el certificado de cumplimiento por parte del supervisor del contrato.
5. De los procesos consultados se evidenció que la CAR de Antioquia solicitó garantía de cumplimiento del contrato, la Secretaría Distrital de Planeación solicitó las garantías de cumplimiento del contrato y calidad del servicio; no obstante, la Empresa





de Desarrollo Urbano EDU de Medellín y el Ministerio del Trabajo no solicitaron garantías.

6. En la búsqueda realizada a través en el sitio web de Colombia compra se evidenció que EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA, ha suscrito contratos con varias entidades estatales tales como Corporación Autónoma Regional de Risaralda, Alcaldía Municipio de Medellín – Antioquia, Superintendencia del Subsidio Familiar, División de Sanidad de la Policía Nacional, Alcaldía Municipio de Tocancipá – Cundinamarca, Contraloría Departamental del Valle del Cauca y del Huila, entre otras, lo cual permite concluir que esta editorial, a través de contrato de prestación de servicios, permite el acceso a su herramienta y facilita a través de la misma la consulta de los cambios o actualizaciones normativas en materia de contratación estatal.
7. Las entidades consultadas identificaron los siguientes riesgos:

- Problemas en la plataforma.
- Inconvenientes de hackeo de la plataforma y las cuentas.
- Errores en los documentos generados en la etapa precontractual que puedan efectuar la obtención del objeto contractual.
- Errores cometidos por el contratista en la presentación de los documentos.
- Extensión de plazos, generando que los contratos se realicen en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes.
- Existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes.
- Cambios a las especificaciones técnicas y cambios normativos posteriores a la celebración del contrato.
- Perdidas parciales o totales de la información recopilada.

## **2. PERSPECTIVA LEGAL, COMERCIAL, ORGANIZACIONAL, TÉCNICA y FINANCIERA.**

### **2.1 PERSPECTIVA LEGAL:**

**Normativa aplicable a la Federación Colombiana de Municipios:** Constitución Política de Colombia, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto 019 de 2012, Ley 1882 de 2018 y el Decreto Único Reglamentario 1082 del 26 de mayo de 2015.

**Normativa aplicable al sector al que pertenece el contratista:** Código Civil y Código de Comercio.

**Normativa aplicable al contrato.** Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto 019 de 2012, Ley 1882 de 2018, Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015 y las normas civiles y comerciales pertinentes.

## **2.2 PERSPECTIVA COMERCIAL, ORGANIZACIONAL Y TÉCNICA:**

El actual Estatuto de Contratación de la Administración Pública, es Ley 80 de 1993, modificada por la Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y el Decreto Ley 019 de 2012 la cual fue modificada recientemente por la Ley 1882 del 15 de enero de 2018, y desde la vigencia de la Ley 80 de 1993, se han expedido varios Decretos reglamentarios encontrándose vigente hoy el Decreto 1082 de 2015 *"Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional"*.

Las entidades públicas y privadas que prestan una función pública se encuentran sometidas al estatuto de contratación y dado los cambios normativos a partir de la Ley 80 de 1993, y los cambios al Decreto Reglamentario, por tanto los procesos contractuales conllevan gran carga de responsabilidad en su ejercicio dada las consecuencias fiscales, disciplinarias y penales, lo que exige que la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, en especial los funcionarios que adelantan los procesos contractuales cuenten con herramientas de permanente actualización que les permita estar informados sobre los pronunciamientos jurisprudenciales y normativos, y cambios en materia de contratación pública para desempeñar su labor conforme al ordenamiento vigente.

Así las cosas, y conforme la necesidad planteada es necesario continuar contando con una publicación especializada en temas de contratación estatal que posea con actualizaciones permanentes de la normatividad, jurisprudencia, doctrina y notas de vigencia, a través de una herramienta ágil, confiable, dinámica, y fácil consulta, y así misma apoyada en las ventajas tecnológicas de la información le permitan mantener a los funcionarios actualizados y informados.

El servicio que requiere la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit satisfacer, solamente puede ser prestado por una persona jurídica, lo cual guarda total congruencia con el análisis realizado, a través del cual se evidenció que en el mercado este tipo de servicios es prestado por personas jurídicas, toda vez que cuentan con personal calificado que efectúa el análisis y compilación de la normatividad, jurisprudencia, doctrina vigente y comentarios relacionados con la Contratación Estatal, y por tanto tienen mayor posibilidad de ofrecer integridad e idoneidad sobre la información de la actividad contractual.

Para satisfacer la necesidad se encontró que dicha contratación se llevará a cabo con una persona jurídica, toda vez que al suministrar una licencia de uso de un libro electrónico que compila información jurídica de la contratación estatal en Colombia, permite a los funcionarios que al momento de adelantar los procesos de contratación de la entidad se encuentran informados de los cambios legales y jurisprudencias, y con las herramientas para desempeñar su labor de manera adecuada y conforme al ordenamiento jurídico.

Del análisis del sector se encontró que la Editorial Contexto Jurídico Ltda, ofrece suministrar licencias de uso del libro electrónico que se encuentra ubicado en el portal [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com) que contiene: normatividad, jurisprudencia doctrina y comentarios relacionados con la Contratación Estatal para el número de usuarios que requieran las entidades.

Editorial Contexto Jurídico Ltda, protegió su obra Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia- 2. Edición tal y como consta en Certificado de Registro de Obra Literaria Editada expedido por la Dirección Nacional de Derecho de Autor – Unidad Administrativa Especial del Ministerio del Interior y de Justicia.

### **2.3 PERSPECTIVA FINANCIERA**

Desde el punto de vista financiero, en razón a la naturaleza del contrato y a la forma de pago que será pactada, es decir el pago contra entrega de la activación de los usuarios y contraseñas para acceder al libro electrónico ubicado en el sitio web [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com), por lo cual se observa que tal información no es determinante para establecer las condiciones del contrato.

## **3. ANÁLISIS DE LA DEMANDA**

### **3.1 ANÁLISIS HISTÓRICO DE LAS CONDICIONES QUE EN EL PASADO HA ESTABLECIDO LA ENTIDAD, EN CONTRATOS CON OBJETOS SIMILARES.**

La Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, en vigencias anteriores ha contratado el servicio de acceso a portales web para consultar información que se encuentre actualizada de la normatividad colombiana y novedades legislativas en materia de contratación estatal, ello en aras de contar de forma permanente con los herramientas que le permita estar actualizada en la normatividad vigente; por consiguiente, relacionamos algunos procesos de contratación realizados y las características en que se desarrollaron en vigencias recientes.

#### **CONTRATO No. 16 DE 2017**

- **Modalidad de selección del contratista**

La Federación Colombiana de Municipios - Dirección Nacional Simit, en la vigencia 2017, celebró contrato No. 16 de 2017 – Prestación de servicios especializados de actualización, proceso que se adelantó bajo la modalidad de contratación directa.

- **Objeto del contrato**

Prestar sus servicios especializados de actualización virtual y permanente de la normatividad, jurisprudencia, doctrina y conceptos, a través de la suscripción a la plataforma de consulta jurídica y red de conocimientos [www.redjurista.com](http://www.redjurista.com), en la modalidad de licencia de uso para la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.

• **Cantidad del bien, obra o servicio**

Un (1) usuario y contraseña para el acceso al portal web [www.redjurista.com](http://www.redjurista.com).

• **Las autorizaciones, permisos y licencias requeridas para su ejecución, y cuando el contrato incluye diseño y construcción, los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto**

Ninguna, ya que no se requirieron.

• **Condiciones de pago establecida en el contrato (valor del contrato y forma de pago)**

El contrato fue suscrito por un valor de DOSCIENTOS SESENTA Y DOS MIL OCHOCIENTOS PESOS M.L. (\$262.800), exento de IVA, el cual fue cancelado previa la radicación de la factura, visto bueno del supervisor del contrato de haber recibido un (1) usuario y la contraseña y el certificado pago de aportes a la Seguridad Social Integral.

• **Presupuesto con cargo al cual han sido ejecutados los contratos (inversión o funcionamiento) y si ha habido lugar a vigencias futuras.**

El contrato en mención fue ejecutado por la entidad en la vigencia 2017, y se canceló con recursos propios de la Dirección Nacional Simit – Federación Colombiana de Municipios, y no hubo lugar a vigencias futuras.

• **Oferentes que han participado en los procesos de selección y contratistas**

En atención a la modalidad de selección (contratación directa), se seleccionó a una persona jurídica para suplir la necesidad de la entidad y cumplir con el objeto contractual.

• **Comportamiento de los contratistas, imposición de sanciones**

La entidad no aplicó ninguna sanción al contratista, en razón a que el objeto y las obligaciones pactadas en virtud contrato se cumplieron satisfactoriamente dentro del plazo establecido.

• **Garantías exigidas en los procesos de contratación y siniestros**

No se solicitaron.

## **CONTRATO No. 12 DE 2017**

### **• Modalidad de selección del contratista**

La Federación Colombiana de Municipios - Dirección Nacional Simit, en la vigencia 2017, celebró contrato No. 12 de 2017 – Prestación de servicios profesionales especializados de actualización, proceso que se adelantó bajo la modalidad de contratación directa.

### **• Objeto del contrato**

Prestar sus servicios profesionales especializados de actualización virtual y permanente de la normatividad, jurisprudencia, doctrina y conceptos en contratación estatal, a través de la suscripción al libro electrónico denominado Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia, que se encuentra ubicado en la dirección en internet [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com), en la modalidad de licencia de uso para la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.

### **• Cantidad del bien, obra o servicio**

El plazo de ejecución de este contrato se estableció por doce (12) meses, donde el contratista entregó a la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit cinco (5) usuarios y contraseñas para el acceso al libro electrónico ubicado en la dirección de internet [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com) y mantuvo actualizada la publicación electrónica e informado por correo electrónico las actualizaciones del portal a los funcionarios designados por la Federación, en relación con las novedades normativas y jurisprudenciales.

### **• Las autorizaciones, permisos y licencias requeridas para su ejecución, y cuando el contrato incluye diseño y construcción, los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto**

Ninguna, ya que no se requirieron.

### **• Condiciones de pago establecida en el contrato (valor del contrato y forma de pago)**

El contrato fue suscrito por un valor de SEISCIENTOS VEINTIDOS MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS M.L. (\$622.998), exento de IVA, el cual fue cancelado previo haber recibido a satisfacción por parte del supervisor los cinco (5) usuarios y contraseñas, la radicación de la factura, y el certificado de pago de aportes a la Seguridad Social Integral.

### **• Presupuesto con cargo al cual han sido ejecutados los contratos (inversión o funcionamiento) y si ha habido lugar a vigencias futuras.**



El contrato en mención fue ejecutado por la entidad en la vigencia 2017, y se canceló con recursos propios de la Dirección Nacional Simit – Federación Colombiana de Municipios, y no hubo lugar a vigencias futuras.

- **Oferentes que han participado en los procesos de selección y contratistas**

En atención a la modalidad de selección (contratación directa), se seleccionó a una persona jurídica para suplir la necesidad de la entidad y cumplir con el objeto contractual.

- **Comportamiento de los contratistas, imposición de sanciones**

La entidad no aplicó ninguna sanción al contratista, en razón a que el objeto y las obligaciones pactadas en virtud contrato se cumplieron satisfactoriamente dentro del plazo establecido.

- **Garantías exigidas en los procesos de contratación y siniestros**

No se solicitaron.

## **CONCLUSIONES**

1. En el pasado la Dirección Nacional Simit - Federación Colombiana de Municipios adquirió la suscripción para el acceso a portales web para la consulta de información jurídica y el recibo de las novedades al correo electrónico de normatividad, doctrina y jurisprudencia concordante y legislación anterior colombiana.
2. Como contraprestación por el servicio prestado, la entidad canceló el valor del contrato en un solo pago previa a la entrega de los usuarios y contraseñas de acceso a los portales web.
3. Los plazos en los procesos de contratación de suscritos en años anteriores no se solicitaron vigencias futuras.
4. No se han solicitado garantías y no se han presentado incumplimientos que lleven a la declaración de un siniestro.

## **4. ANÁLISIS DE LA OFERTA**

### **4.1. ANÁLISIS DEL PRECIO DEL MERCADO**

Teniendo en cuenta las condiciones definidas por la entidad para el contrato que se pretende suscribir, se solicitó a EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA., allegar cotización para continuar con el acceso a libro electrónico ubicado en la dirección en Internet

[www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com) a los usuarios designados por la Federación, presentando la siguiente propuesta económica:

Número de usuarios	12 meses	24 meses	36 meses
5	\$ 660.000	\$ 1.245.300	\$ 1.800.900
10	\$ 1.050.850	\$ 1.796.950	\$ 2.550.600

EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA, ofrece suministrar cinco usuarios y contraseña para el acceso al libro electrónico que se encuentra ubicado en el portal [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com) que contiene normatividad, jurisprudencia, doctrina y comentarios de interés general relacionados con la Contratación Estatal en Colombia.

Ofreciendo los siguientes valores agregados con los que cuenta el portal de contratación estatal:

- Actualización permanente.
- Alcance de la información de la contratación de manera permanente en las dependencias de la Entidad.
- Notas de vigencia.
- Concordancias.
- Textos completos y una lista ampliada de extractos.
- Consulta simultánea de la publicación por parte de los funcionarios de la Entidad.
- Utilización de una herramienta tecnológica amigable que ofrece celeridad en la búsqueda de los documentos requeridos en los temas de la Contratación Estatal, con formatos de consulta de fácil entendimiento.
- Índices temáticos, búsqueda libre y documental.
- Documentos de fácil copiado, para textos de Word.

Se resalta de la cotización que según EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA, la publicación electrónica que ofrecen a la Federación en la modalidad de licencia de uso, es la publicación especializada más completa, que compila la información jurídica de la Contratación Estatal en Colombia.

Por lo anterior, el libro electrónico denominado: Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia, 2 Edición con el ISBN 978-958-98685-1-5, es una obra protegida por los Derechos de Autor; siendo la EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA, la titular de los derechos patrimoniales de la mencionada obra.

A lo anterior se añade, que la publicación electrónica se encuentra exenta de IVA, en virtud de lo dispuesto en el artículo 478 del Estatuto Tributario, en concordancia con el artículo 2 de la Ley 98 de 1993.



## 5. AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS

El Director Ejecutivo de la Federación se encuentra autorizado para celebrar contratos y convenios, tal y como se establece en los estatutos, en el reglamento interno de la Federación y el manual de funciones.

De otra parte, dada la naturaleza del objeto contractual del presente proceso de selección, no se observa una situación adversa que genere un impacto directo en el medio ambiente.

## 6. ANÁLISIS DEL RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO

### 6.1 TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 y el 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015, en el presente proceso de contratación la entidad ha evaluado el riesgo que representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, basándose en las reglas contenidas en el manual para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación versión 1, expedido por Colombia compra Eficiente, así:

#### Contexto de la Federación Colombiana de Municipios

A fin de identificar los riesgos del proceso de contratación, dentro del entorno de la entidad, se identifican conforme lo señala la guía, los siguientes aspectos y sus posibles aspectos adversos:

- El objeto del proceso de contratación:

El objeto del presente proceso de contratación es *“Prestar sus servicios especializados de actualización virtual y permanente de la normatividad, jurisprudencia, doctrina y conceptos en contratación estatal, a través de la suscripción al libro electrónico denominado Estatuto de la Contratación Estatal en Colombia, que se encuentra ubicado en la dirección en internet [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com), en la modalidad de licencia de uso para la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.”*, en el cual no se evidencia ningún evento adverso social, económico, ni político, al contrario, el objeto satisface una necesidad de la entidad para el cumplimiento de la obligación legal contenida en los artículos 10 y 11 de la Ley 769 de 2002.

- Los partícipes del proceso de contratación:

De conformidad con lo establecido en el manual de contratación de la entidad, el presente proceso es liderado por la Jefatura de Asuntos Jurídicos Públicos de la Dirección Nacional Simit; encargada de adelantar el proceso de contratación bajo los lineamientos del estatuto

general de contratación estatal y con el apoyo de un asesor externo experto en contratación pública.

- La ciudadanía beneficiaria del proceso de contratación:

Teniendo en cuenta el objeto de la contratación, se beneficia el Sistema Integrado de Información sobre Multas y Sanciones por Infracciones a las normas de Tránsito y con este la ciudadanía, si se tiene en cuenta que al contar con una herramienta de actualización normativa y jurisprudencial permanente, y de fácil acceso se cuenta con la información actualizada en materia de contratación estatal para realizar los análisis y resolver las diversas situaciones que en dicha materia se presente, lo que redundará en beneficios para las autoridades de tránsito nacionales y locales, alcaldías, inspectores, entre otros y ciudadanía en general, por lo tanto, no se identifica evento adverso en este aspecto.

- La capacidad de la entidad estatal entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el proceso de contratación:

En lo que al recurso humano respecta, para adelantar el proceso de contratación se tiene asignado como responsable un profesional de contratación de la Jefatura de Asuntos Jurídicos Públicos de la Dirección Nacional Simit y la coordinadora de contratación y soporte jurídico a la operación, quienes cuentan con los conocimientos necesarios en materia de contratación estatal para adelantar el proceso de contratación respectivo.

Así mismo, se tiene el manual de contratación que establece las normas, requisitos, condiciones y demás supuestos que se deben observar y cumplir para adelantar la presente contratación.

En cuanto al recurso económico está garantizado con recursos propios de la entidad. Por lo anterior se concluye que existe la capacidad económica por parte de la entidad para adelantar el presente proceso de contratación, por lo que se identifica que no presenta evento adverso en el tema.

- La suficiencia del presupuesto oficial del proceso de contratación:

Se cuenta con el certificado de disponibilidad presupuestal en la vigencia actual, por tanto, no se evidencia un evento adverso.

- Las condiciones geográficas y de acceso del lugar en el cual se debe cumplir el objeto del proceso de contratación:

Teniendo en cuenta que el objeto del contrato es la suscripción a un libro electrónico, desde las instalaciones de la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, ubicada en la Carrera 7 N° 74-56/64 piso 18, de la ciudad de Bogotá D.C., se cuenta con la

infraestructura tecnológica para poder acceder a la información contenida en el portal de internet [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com). Por lo tanto, no se observa evento adverso alguno para el cumplimiento del objeto del contrato.

- El entorno socio ambiental:

El objeto contractual es la prestación de un servicio de suscripción a un libro electrónico de actualización normativa y jurisprudencial de la contratación estatal en Colombia, no se evidencia eventos adversos en materia socio ambiental toda vez que lo pactado no causa perjuicio a la comunidad, por el contrario, se busca garantizar que se brindar mayor seguridad jurídica.

- Las condiciones políticas:

Partiendo del objeto contractual que es el servicio de suscripción a un libro electrónico ubicado en un portal de internet en materia de contratación estatal a la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, no evidencia un evento adverso frente a las condiciones políticas actuales, teniendo en cuenta que existe una ley de contratación estatal y con su respectivo decreto reglamentario que fija las pautas para llevar a cabo los procesos en dicha materia y se cuenta con las herramientas legales necesarias para llevar a cabo no sólo el proceso de la contratación sino también la ejecución misma del contrato.

- Los factores ambientales:

Como se sustenta anteriormente, el objeto del contrato corresponde a un servicio de suscripción a un libro electrónico ubicado en un portal de internet, la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit no observa un evento adverso que genere un impacto directo en el medio ambiente, por lo cual no hay necesidad de iniciar para el proceso de contratación y la posterior ejecución del objeto del contrato, estudio, licencias o permisos en materia ambiental.

- El sector del objeto del proceso de contratación y su mercado:

La entidad ha encontrado que en el sector se ofrecen este tipo de servicios de actualización por personas jurídicas: no obstante, se observa que la sociedad EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA., es un proveedor único para acceder al libro electrónico, Estatuto del Contratación Estatal en Colombia, además es una obra protegida por los Derechos de Autor, siendo Editorial Contexto Jurídico Ltda. la titular de tales derechos.

- La normativa aplicable al objeto del proceso de contratación:

Como se indicó anteriormente existe una normatividad en materia de contratación, cuyo aspecto adverso puede ser su inaplicabilidad como resultado de la derogatoria o inexecutable, sumado a ello el mismo evento adverso evidenciado en el entorno político.

- Experiencia propia y de otras entidades estatales en procesos de contratación del mismo tipo:

La Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit ha llevado a cabo procesos de contratación similares y aplicando los lineamientos del Estatuto General de Contratación y su decreto reglamentario; así mismo teniendo como bases las guías elaboradas por Colombia Compra Eficiente, con un resultado satisfactorio.

Y de las contrataciones realizadas en años anteriores, no se han observado eventos adversos de incumplimiento por parte del contratista y el pago ha sido pactado una vez realizada la entrega del usuario y contraseña, y previo visto bueno del supervisor designado por la entidad.

En virtud de lo anterior, no se han aplicado instrumentos legales de conminación al cumplimiento de obligaciones ni las cláusulas excepcionales pactadas.

En cuanto a experiencias de entidades del sector para procesos similares, se evidencia, a través de la página del SECOP, que se han agotado de manera satisfactoria las etapas contractuales.

### **Identificación y Clasificación de los Riesgos**

Ya establecido el contexto de la entidad, se procede a identificar e incluir en la matriz propuesta en el guía, los riesgos del proceso de contratación, atendiendo a cada una de sus etapas:

#### **Etapas de planeación**

- ¿La modalidad de contratación es adecuada para el bien servicios u obra necesitado?

Del análisis efectuado para seleccionar la modalidad de contratación, se tiene que conforme el objeto, la modalidad adecuada para la prestación de este servicio es la contratación directa.

Atendiendo a que el objeto a contratar corresponde a una suscripción de un libro electrónico ubicado en un portal de internet para la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, la modalidad de contratación aplicable, es la de contratación directa de que trata la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015.

- ¿Los requisitos habilitantes son los apropiados para el proceso de contratación y es posible encontrar proponentes que los cumplan incluyendo los riesgos relacionados con la habilidad para determinar requisitos habilitantes consistentes con el proceso de contratación y con el sector económico en el que actúan los posibles oferentes?

De conformidad con lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, para el presente proceso no se tuvieron en cuenta requisitos habilitantes atinentes a la capacidad jurídica, técnica y experiencia del proponente, por adelantarse al proceso a través de la modalidad de contratación directa.

- ¿El valor del contrato corresponde a los precios del mercado?

De conformidad con la oferta presentada por la sociedad EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA., y del estudio de mercado efectuado en el SECOP, se puede evidenciar que el valor presupuestado por la entidad, en razón del objeto del contrato, se encuentra ajustado a los precios del mercado.

- ¿La descripción del bien o servicio requerido es claro?

La descripción es clara y detallada, teniendo en cuenta que describe la necesidad de la entidad, a través de las distintas obligaciones que el contratista deberá cumplir atendiendo al objeto contractual.

- ¿El proceso de contratación cuenta con las condiciones que garanticen la transparencia, equidad y competencia entre los proponentes?

La presente contratación se adelantó a través de la modalidad de contratación directa, de conformidad con lo dispuesto por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y demás normas aplicables, a fin de garantizar la transparencia, equidad y legalidad.

- ¿El estudio de mercado permite identificar los aspectos de oferta y demanda del mercado respectivo?

Del estudio de mercado en correlación al análisis del sector, se evidencia los aspectos de oferta y demanda respectivos toda vez que para el objeto del contrato a suscribir aunque existe posibles oferentes que puedan suplir la necesidad requerida por la entidad, la sociedad EDITORIAL CONTEXTO JURÍDICO LTDA., está compuesta de manera exclusiva por el Estatuto General de la Contratación y registrada con derechos de autor los convierte en la plataforma y herramienta de publicación electrónica que contiene normatividad, jurisprudencia, doctrina y comentarios relacionados con la Contratación Estatal, con índice temático y organización documental que facilita la ubicación de los textos.



- ¿El diseño del proceso de contratación permite satisfacer la necesidad de la entidad estatal cumplir su misión y es coherente con sus objetivos y metas?

El proceso de contratación permite satisfacer las necesidades de la entidad, consistente en contratar el servicio de suscripción a un portal web de normatividad, jurisprudencia y doctrina actualizada de forma virtual y permanente en materia de contratación estatal para la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.

Conforme los pasos señalados en la guía, se procede al diligenciamiento de la matriz del riesgo planteada por Colombia Compra Eficiente versión 1, que hace parte integrante del proceso de selección. *Ver anexo N° 1.*

Por lo anterior, la tipificación, estimación y distribución de los riesgos del contrato que se suscriba, se sujetarán a los criterios definidos en este numeral, sin perjuicio del alcance de las obligaciones a cargo de cada una de las partes de acuerdo con las estipulaciones legales pertinentes, la naturaleza del contrato y el contenido de los estudios previos, considerando que está a cargo del contratista la ejecución del contrato, y a cargo de la entidad el pago del valor pactado.

## 6.2 GARANTÍAS

De conformidad con lo dispuesto en artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015, en concordancia con el artículo 7 de la Ley 1150 de 2007, no es obligatoria la exigencia de garantías, al considerar que el valor del contrato a suscribir no supera el 10% de la menor cuantía.

En igual sentido, se prescindirá de su exigencia, por cuanto no habrá lugar a anticipos ni pagos anticipados, es decir, el valor pactado por el acceso al libro electrónico, será pagado por la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit previo haber recibido a satisfacción los cinco (5) usuarios y contraseñas para el acceso al portal web ubicado en la dirección de internet [www.contratacionestatal.com](http://www.contratacionestatal.com), y el certificado de pago de aportes a la seguridad social suscrito por el representante legal del contratista, por lo tanto se determinó que no es necesario en este proceso de contratación la constitución de garantía única de cumplimiento.

Original firmado

**MARTHA HELENA SÁNCHEZ ORTIZ**  
Jefe de Asuntos Jurídicos Públicos

Elaboró: Diana Lorena Espitia Sarmiento – Profesional de Contratación y Soporte Jurídico a la Operación  
Revisó: Nini Johanna Franco Montoya - Coordinadora de Contratación y Soporte Jurídico a la Operación  
Aprobó: Martha Helena Sánchez Ortiz – Jefe de Asuntos Jurídicos Públicos