
FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

DIRECCIÓN NACIONAL SIMIT

FICHA 1.

OBJETO: Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y financiera, los servicios profesionales especializados, para asesorar a la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, en los aspectos financieros de los contratos de concesión para la operación del Simit.

Bogotá, Diciembre de 2018

1. DESCRIPCIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

La Federación Colombiana de Municipios, es una persona jurídica sin ánimo de lucro, de naturaleza asociativa y de carácter gremial, que se rige por el derecho privado, organizada con base en la libertad de asociación prevista en el artículo 38 de la Constitución Política. A ella pertenecen por derecho propio todos los municipios, distritos y asociaciones de municipios del país y tiene como finalidad la defensa de sus intereses. Su personería jurídica es propia y diferente de la de sus asociados, con autonomía administrativa y patrimonio propio. Sus bienes no pertenecen en forma individual a ninguno de sus asociados y los mismos deben destinarse al apoyo de la labor que cumple a favor de sus asociados.

Por disposición del artículo 10 de la Ley 769 de 2002, “Código Nacional de Tránsito”, le ha sido asignada a la Federación Colombiana de Municipios, una función pública consistente en implementar y mantener actualizado a nivel nacional, un Sistema Integrado de Información sobre las Multas y Sanciones por Infracciones de Tránsito – Simit, en el cual se consolidan los registros de infractores a nivel nacional para garantizar la no realización de trámites cuando el infractor no se encuentre a paz y salvo por dicho concepto.

Por la administración del sistema, el legislador le asignó a la Federación Colombiana de Municipios, el 10% de cada recaudo que se efectúe a nivel nacional por concepto de multas y sanciones por infracciones de tránsito y en razón a ello, se convierte en administrador de recursos públicos, cuya ejecución debe ajustarse al marco normativo vigente y las reglas del presupuesto público.

El rol propio de la función pública que cumple la Federación Colombiana de Municipios, a través de la Dirección Nacional Simit, cuyo fundamento constitucional se esgrime en el artículo 209 de la Carta Política, se encuentra sujeto a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia y publicidad y está sometido a la constante vigilancia por parte de la Contraloría General de la República y los demás entes de control.

El desarrollo de dicha función pública y la consecuente administración de recursos públicos, se encuentra sometido a las normas propias del derecho público en cuanto a los regímenes de actos unilaterales, la contratación, los controles y la responsabilidad, los cuales son propios de las entidades estatales, siendo aplicable entonces para la presente contratación, los procedimientos contemplados en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, y el Decreto Único Reglamentario 1082 del 26 de mayo de 2015.

Para el funcionamiento del Sistema Integrado de Información sobre las Multas y Sanciones por Infracciones de Tránsito – Simit, la Federación Colombiana de Municipios, adelantó procesos de selección a través de la modalidad de licitación pública, y como resultado de los procesos suscribió cinco (5) contratos de concesión con las sociedades RECAUDOS MODERNOS S.A.S -REMO S.A.S, SEGURIDAD VIAL S.A – SEVIAL S.A., SERVICIOS VIRTUALES EN INFRACCIONES DE TRÁNSITO – SERVIT S.A.S; SIMIT OCCIDENTE S.A. y LA UNIÓN TEMPORAL SIMIT DISTRITO CAPITAL, para que cada concesionario

desarrolle, conforme, ponga en funcionamiento, actualice, repare y opere, el Simit en las zonas concesionadas.

En este sentido, en el año 2013, los contratos de concesión mencionados anteriormente fueron modificados en razón a las nuevas condiciones tecnológicas requeridas para la operación del sistema, pactándose un nuevo modelo financiero, el cual establece un flujo de caja contractual que requiere especial seguimiento al control efectuado por la interventoría contratada para la vigilancia del cumplimiento a los contratos de concesión ya citados, y un análisis y evaluación periódica por parte de la Federación.

Por otra parte, la Federación Colombiana de Municipios suscribió con la sociedad comercial Seguridad Vial – Sevia S.A.S., contrato de concesión No. 013 de 2017, cuyo objeto es: “Entregar mediante la modalidad de concesión, la operación, la logística y la puesta en marcha de la gestión operativa, administrativa y tecnológica en el marco de la imposición de órdenes de comparendos impuestos en vías nacionales.”

Para garantizar el seguimiento, control y análisis del comportamiento del modelo financiero de los contratos de concesión suscritos por la Federación Colombiana de Municipios, es necesario conocimiento y asesoría especializada de manera permanente; sin embargo, la entidad no cuenta con el personal idóneo suficiente para adelantar dicha labor, por tanto, se requiere efectuar la contratación de personal experto.

Así las cosas, la asesoría especializada que requiere la entidad debe ser prestada por una persona natural o jurídica experta en temas de concesiones, a fin de poder satisfacer la necesidad, y contar con criterios técnicos que permitan tomar decisiones en relación con los mencionados contratos.

En conclusión, se requiere contar con una persona con conocimientos especializados y más de cinco (5) años de experiencia en el manejo de concesiones, interventoría, contratos y modelos financieros asociados a concesiones; que asesore a la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, para atender las necesidades financieras especializadas para el correcto seguimiento a los modelos financieros de los contratos de concesión con apego a la normatividad vigente y a las reglas pactadas en cada uno de los contratos de concesión.

Por lo anterior, es necesario efectuar la contratación de los servicios profesionales y de apoyo a la gestión de un asesor externo, toda vez que como ya se refirió en la planta de personal no se cuenta con personal idóneo suficiente para adelantar dicha actividad y así se hace constar, mediante certificación expedida por la Directora Administrativa y Financiera de la Federación.

La oportunidad en la contratación que se planea efectuar garantiza a la entidad poder contar con asesoría especializada en forma permanente, frente a los análisis financieros de los contratos de concesión, por lo cual se requieren los servicios especializados de una persona jurídica con amplio conocimiento y experiencia en el manejo de contratos de concesión, interventoría y gestión pública en general.

2. OBJETO

Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y financiera, los servicios profesionales especializados, para asesorar a la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, en los aspectos financieros de los contratos de concesión para la operación del Simit.

3. ALCANCE DEL OBJETO

No aplica.

4. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO EN EL CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS – UNSPSC

El objeto del presente proceso está codificado en el Clasificador de Bienes y Servicios – UNSPSC así:

| Clasificación n UNSPSC | Grupo | Segmento | Familia | Clase |
|------------------------------|-----------|---|---|--------------------------------|
| 80101600 | Servicios | 80000000 Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos | 80100000 Servicios de asesoría de gestión | 80101600 Gerencia de Proyectos |

5. CONDICIONES TÉCNICAS MÍNIMAS (SI APLICA)

No aplica.

6. PERFILES MÍNIMOS REQUERIDOS (APLICA PARA CONSULTORIA)

No aplica.

7. VALOR DEL CONTRATO

El valor del contrato es la suma de CIENTO TREINTA Y CINCO MILLONES SESENTA Y DOS MIL QUINIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS (\$135.062.576,00) M/L incluido IVA.

Para determinar el valor estimado del contrato se tuvo en cuenta las obligaciones que serán asumidas por el contratista en virtud del objeto del contrato, encaminadas al cumplimiento del mismo, tales como el trabajo a desarrollar, el grado de complejidad de los asuntos y temas que le serán consultados, el plazo de ejecución y la experiencia exigida con los que debe contar el personal para satisfacer la necesidad de la Federación.

8. FORMA DE PAGO

El Valor del contrato será cancelado al contratista en once (11) cuotas iguales, cada una por valor de DOCE MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y OCHO MIL CUATROCIENTOS DIECISÉIS PESOS (\$12.278.416,00) M/L incluido IVA.

9. N° DE CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Para efectos presupuestales la Federación Colombiana de Municipios - Dirección Nacional Simit, cuenta con la disponibilidad presupuestal N° 1220190045 de fecha 14 de enero de 2019, por valor CIENTO TREINTA Y CINCO MILLONES SESENTA Y DOS MIL QUINIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS (\$135.062.576,00) M/L incluido IVA expedido por la Dirección Administrativa y Financiera, para atender el gasto que demande el contrato que se derive del presente proceso de contratación, con cargo al rubro de Honorarios para la vigencia fiscal de 2019.

10. PLAZO (PLANEADO)

El plazo de ejecución del contrato será hasta el 27 de diciembre de 2019, contado a partir de la suscripción del acta de inicio.

11. OBLIGACIONES

Obligaciones del contratista:

En virtud del contrato que se suscriba, el contratista deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

1. Elaborar de manera conjunta con la Federación Colombiana de Municipios un cronograma de ejecución de actividades que incluya las etapas y tiempos en los que se ejecutará el objeto del contrato.
2. Proveer el personal ofertado y presentar dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes al inicio del contrato las hojas de vida para la ejecución del contrato.
3. Asistir a las reuniones que la entidad le solicite, junto con el profesional o los profesionales idóneos ofertados, que tengan relación con el objeto y alcance establecido en las obligaciones del contrato.
4. Solicitar autorización de la Federación, para efectuar cualquier tipo de cambio sobre el personal de su equipo de trabajo, presentando previamente la hoja de vida del nuevo integrante, cuyo perfil debe ser igual o superior frente a los requisitos exigidos en el contrato.
5. Efectuar los análisis correspondientes a incrementos de nuevas inversiones para los concesionarios con prórroga, y la consolidación de los mismos en un documento, en

Página 5 de 10

donde se analice: plazo, valor, desempeño de los ingresos por participación, variación de los ingresos, inversión (renovación y reversión), vigencias y estructura del modelo financiero.

6. Formular indicadores relacionados con el ingreso del contrato de concesión No. 013 de 2017 y medirlos, de acuerdo con la periodicidad que defina la Federación Colombiana de Municipios.
7. Llevar a cabo el análisis a las propuestas de actualización de los modelos financieros y/o flujos de caja contractuales de los contratos de concesión realizadas por la interventoría para Simit Occidente S.A., Servit SAS, Remo SAS, Sevia S.A con el fin de generar recomendaciones sobre los mismos.
8. Realizar seguimiento anual a los valores determinados como pasivos contingentes de las seis (6) concesiones existentes.
9. Realizar seguimiento trimestral al cumplimiento del procedimiento para la actualización de los modelos financieros y/o flujos de caja contractuales para los 4 concesionarios y emitir recomendación.
10. Analizar y generar, de manera semestral, recomendaciones a LA FEDERACIÓN respecto del ingreso y de las inversiones en el marco del contrato de concesión No. 013 de 2017.
11. Analizar y generar, de manera semestral, recomendaciones a LA FEDERACIÓN respecto del ingreso y de las inversiones en el marco del contrato de concesión No. 041 de 2003 Unión Temporal Simit Capital.
12. Acompañar a la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, en la implementación del manual de supervisión del contrato de concesión No. 013 de 2017 de cara al concesionario.
13. Acompañar a la Federación Colombiana de Municipios, Dirección Nacional Simit en espacios internos de trabajo con los diferentes equipos interdisciplinarios del Simit y la Dirección ejecutiva, que permitan generar recomendaciones, lineamientos y observaciones en términos de la estructura económica y financiera óptima al proceso de planeación y estructuración de los esquemas de operación del sistema que regirán a partir de la finalización de las concesiones actuales.
14. Acompañar a la Federación Colombiana de Municipios, Dirección Nacional Simit en la elaboración en conjunto con el concesionario del manual operativo del contrato de concesión 013 de 2017.
15. Asesorar y apoyar a la Jefatura de la Federación Colombiana de Municipios encargada de los modelos financieros de los contratos de concesión, con respecto a la actualización de los mismos.

16. Presentar ante el supervisor designado para su verificación, informe mensual respecto de las actividades ejecutadas en cumplimiento del objeto contractual.
17. Constituir las garantías solicitadas, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de suscripción del contrato.
18. Atender las observaciones o requerimientos que durante el desarrollo del contrato la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, le imparta a través del supervisor; y de manera general, obrar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales evitando las dilaciones y entramamientos que pudieran presentarse.
19. Suscribir el acta de inicio del contrato.
20. No ceder ni subcontratar el presente contrato, sin la autorización expresa y escrita de la Federación Colombiana de Municipios-Dirección Nacional Simit.
21. Presentar oportunamente a la entidad los informes, entregables y toda la documentación que se produzca en cumplimiento del contrato.
22. Mantener la reserva profesional sobre la información que le sea suministrada para el desarrollo del objeto contractual.
23. Cumplir con las obligaciones de seguridad social en los términos establecidos en la normatividad vigente, y acreditarlas mediante certificación expedida por el Contador, Revisor Fiscal (si está obligado a tenerlo) o el Representante Legal.
24. Las demás que le sean asignadas, siempre y cuando tengan relación con el objeto contractual y las exigencias legales.

Obligaciones de la Federación:

En virtud del contrato que se suscriba, la Federación deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

1. Pagar a EL CONTRATISTA el valor convenido en la fecha y forma establecidas.
2. Entregar oportunamente a EL CONTRATISTA los elementos, documentos, datos e informes necesarios para el eficiente y eficaz cumplimiento del objeto contractual.
3. Ejecutar en general las obligaciones que surjan de la naturaleza de este contrato.
4. Velar por el cumplimiento de todas las cláusulas contractuales.
5. Exigir a EL CONTRATISTA a través del supervisor designado, la ejecución idónea y oportuna del objeto del contrato.
6. Exigir la calidad en los servicios prestados objeto del contrato.

7. Adelantar las gestiones necesarias para el reconocimiento y pago de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar.

12. IDONEIDAD

La Federación Colombiana de Municipios, solicitó a la empresa PROYECTA S.A.S, compañía consultora certificada y especializada en la prestación de servicios de asesoramiento integral a empresas públicas y privadas, con experiencia en el sector desde el año 2003 en el manejo de contratos de concesión, interventoría y gestión pública en general; allegar propuesta, por considerar que es la persona jurídica idónea para cumplir con el objeto del contrato.

Una vez analizada la propuesta de PROYECTA S.A.S, se evidenció que la misma cuenta con más de dieciséis (16) años de experiencia en la dirección, control, coordinación y seguimiento contratos de concesión y la interventoría a concesiones, contratación pública y gestión pública en general; tal como consta en las certificaciones ha asesorado a varios Municipios del país tales como Acacias, Duitama, Villavicencio, Neiva, Ipiales, Granada Meta; así como otras empresas tales como Cámara de Comercio de Tunja, Empresas Públicas de Cundinamarca; La Gobernación del Choco y de Cundinamarca y la Superintendencia Nacional de Salud.

Así mismo, la mencionada sociedad junto con su propuesta ofertó un equipo interdisciplinario, con experiencia específica en la dirección general de proyectos de concesión, estructuración de proyectos de participación privada en prestación de servicios públicos e infraestructura y, asesoría financiera y económica a través de los siguientes profesionales

| PERFILES | FORMACIÓN ACADÉMICA | EXPERIENCIA PROFESIONAL | EXPERIENCIA ESPECÍFICA |
|--------------------------|---|---|--|
| Directora de Operaciones | Especialización en Derecho Tributario, Universidad Javeriana - Mayo de 2008 Finanzas y Relaciones Internacionales, Universidad Externado de Colombia - Marzo de 2003 | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / gerente Financiera y Administrativa, Consultora técnica - 16 años. Empresa De Iluminaciones S.A / Gerente y Representante Legal A.P. Mariquita - 7 años Unión Temporal Alumbrado Público de Ipiales / Gerente y Representante Legal A.P. Ipiales - 7 años. Unión Temporal Iluminar / Gerente y Representante Legal A.P. Espinal - 7 años. Unión Temporal Luces De María / Gerente y Representante Legal A.P. Chiquinquirá - 7 años. Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Asesor Contable y Financiero - 9 | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / gerente Financiera y Administrativa, Consultora técnica - 16 años |

| PERFILES | FORMACIÓN ACADÉMICA | EXPERIENCIA PROFESIONAL | EXPERIENCIA ESPECÍFICA |
|------------------------|---|---|--|
| | | años Semaforizaciones internacionales S. A. / Asesora Contable - 14 meses | |
| Director de Proyecto | Global MBA, universidad de Tulane Maestría en regulación, universidad de los andes Magister en finanzas, universidad de los andes Especialización en servicios públicos domiciliarios, universidad Externado de Colombia | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Gerente General, Consultor, Director – Proyecta S.A.S. - 16 Años. Federación Colombiana De Municipios / Director BIIM- 3 años Ministerio De Vivienda, Ciudad Y Territorio - 3 años Superintendencia De Puertos Y Transporte - 7 meses Federación Colombiana De Municipios / Consultor - 18 meses | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Gerente General, Consultor, Director – Proyecta S.A.S. - 16 Años |
| Coordinador Financiero | Especialización En Gerencia Empresarial, Universidad Santo Tomas Contaduría pública, Universidad Central de Colombia | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Gerente gestión de riesgo y Finanzas, Coordinadora financiera y contable, Tesorera -16 años Clínica Las Peñitas SAS / Revisor Fiscal - 8 meses Inmobiliaria Juan Gaviria Restrepo SA / Analista contable - 2 años Colsubsidio / Revisora de nómina - 8 meses | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Gerente gestión de riesgo y Finanzas, Coordinadora financiera y contable, Tesorera -16 años |
| Profesional Financiero | Contador Público, Pontificia Universidad Javeriana Administrador de Empresas, Pontificia Universidad Javeriana | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Director gestión de Riesgos y Finanzas – Proyecta S.A.S. - 10 meses. Unión Temporal Inprosoluciones IV / Analista de costos - 20 meses Federación Nacional de Arroceros FEDEARROZ / Analista de crédito - 6 meses | Asesorías y consultorías integrales de proyectos / Coordinador de gestión de riesgo y Finanzas, 9 meses |

Por lo ya señalado, la entidad determinó que PROYECTA S.A.S, es la persona idónea para prestar los servicios profesionales requeridos por la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit, atendiendo a su amplia experiencia como asesores en aspectos financieros que requiere la Federación para los contratos de concesión operados por el Simit.

13. DESIGNACIÓN SUPERVISOR

De conformidad con lo establecido en los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, con el fin de proteger la moralidad administrativa, de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y de tutelar la transparencia de la actividad contractual, se establece que el contrato que se derive del presente proceso de selección será vigilado a través de un supervisor.

La supervisión consistirá en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, y jurídico sobre el cumplimiento del objeto del contrato.

Por lo anterior, y atendiendo al objeto del contrato, la Federación Colombiana de Municipios, establece que el perfil del supervisor del presente proceso de selección debe ser un funcionario de planta, profesional en derecho que cumpla con las calidades y conocimientos propios de la labor a desarrollar.

Por esta razón, se designará a Deisy Andrea León Sastoque Profesional de la Operación Concesionada de la Dirección Nacional Simit de la Federación Colombiana Municipios o quien haga sus veces.

Igualmente será responsable de recibir los bienes, aceptar los servicios y autorizar los pagos, y responderá por los hechos y omisiones que les fueren imputables en los términos previstos en el artículo 84 de la Ley 1474 y de las demás normas legales y reglamentarias que regulan el ejercicio de la supervisión de los contratos.

14. DESIGNACIÓN MIEMBRO COMITÉ EVALUADOR (SI APLICA)

No aplica.

Original firmado

CLARA YOHANNA RIVAS BERNAL
Jefe Financiero
Federación Colombiana de Municipios
Área líder del proceso

LUZ DARY SERNA ZULUAGA
Jefe Operación
Federación Colombiana de Municipios
Área líder del proceso

Elaboró: Deisy Andrea León Sastoque – Profesional Operación Concesionada
Revisó: Clara Yohanna Rivas Bernal – Jefe Financiero
Luz Dary Serna Zuluaga – Jefe Operación
Aprobó: Dinorah Patricia Abadía Murillo – Directora Administrativa y Financiera