

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

ANÁLISIS DEL SECTOR

MODALIDAD DE SELECCIÓN: CONTRATACIÓN DIRECTA.

OBJETO: “Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Coordinación Jurídica de la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”.

Bogotá D.C., enero de 2021

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de
Municipios

1. ANÁLISIS DEL SECTOR

El presente análisis del sector se realizará de conformidad con lo dispuesto en el art. 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 del 26 de mayo de 2015, por consiguiente, la entidad procede a efectuar el análisis necesario para conocer el sector relacionado con el objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo para el siguiente objeto:

Objeto: “Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Coordinación Jurídica de la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”.

1.1. ANÁLISIS DE CONDICIONES DE OTROS PROCESOS DE CONTRATACIÓN SIMILARES

Se realizó búsqueda de procesos de contratación cuyo objeto sea la prestación de servicios profesionales de abogado en la página <http://www.colombiacompra.gov.co/>, y en internet, en donde se evidencia que las entidades públicas adelantan procesos de contratación con objetos y condiciones similares, a través de contratación directa.

A continuación, se relacionan algunos de los procesos encontrados en la página de Colombia Compra Eficiente así:

1. VEEDURIA DISTRITAL – PROCESO CD-003-2021

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&Page=login&Country=CO&SkinName=CCE>

INFORMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Información

VEEDURÍA DISTRITAL

Precio estimado total: 84.975.000 COP

Número del proceso: VEED-CD-003-2021

Título: Prestar los servicios profesionales, brindando apoyo jurídico en las actividades de defensa judicial de la entidad, comités de verificación y en el trámite de cobro persuasivo y coactivo previstos en

Fase: Presentación de oferta

Estado: Proceso adjudicado y celebrado

Descripción: Prestar los servicios profesionales, brindando apoyo jurídico en las actividades de defensa judicial de la entidad, comités de verificación y en el trámite de cobro persuasivo y coactivo previstos en el Proceso de Gestión Jurídica, así como en aquellas derivadas del Proceso para la Gestión de la Adquisición de Bienes y Servicios a cargo de la Oficina Asesora de Jurídica

Tipo de proceso: Contratación directa.

Datos del contrato

Tipo de contrato Prestación de servicios
Justificación de la modalidad de contratación Servicios profesionales y apoyo a la gestión
Duración del contrato: 11 (Meses)
Fecha de terminación del contrato: 20/12/2021 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Dirección de ejecución del contrato AV CLL 26 # 69 - 76 EDIFICIO ELEMENTO TORRE 1, PISO 8 Bogotá Distrito Capital de Bogotá COLOMBIA
Código UNSPSC 80121704 - Servicios legales sobre contratos
Lista adicional de códigos UNSPSC
 Lotes? Si No

Plan anual de adquisiciones

¿Es una adquisición del PAA? Si No

PAA [2021](#)

Misión y visión:
 Misión. Defender los derechos ciudadanos y lo público mediante el control preventivo y la promoción de una activa participación ciudadana, con el propósito de garantizar la transparencia en beneficio del mejoramiento de la gestión pública distrital y la convivencia ciudadana Visión. A 2024, la Veeduría Distrital será reconocida por su alta capacidad para garantizar los derechos de los ciudadanos de Bogotá, ejerciendo un control preventivo de la gestión de las entidades del distrito y empoderando a la ciudadanía para el ejercicio del control social

Valor total estimado de adquisiciones: 84.975.000 COP

Adquisiciones planeadas

Código UNSPSC	Descripción	Tipo	Fuente de los recursos	Valor total estimado	Unidad de contratación
80121704	Prestar los servicios profesionales, brindando apoyo jurídico en las actividades de defensa judicial de la entidad, comités de verificación y en el trámite de cobro persuasivo y coactivo previstos en el Proceso de Gestión Jurídica, así como en aquellas derivadas del Proceso para la Gestión de la Adquisición de Bienes y Servicios a cargo de la Oficina Asesora de Jurídica.	Contratación directa.	Recursos propios	84.975.000,00 COP	OFICINA ASESORA JURÍDICA 2020

Identificación

Dar publicidad al proceso Si

Cronograma

Zona horaria: (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito
Firma del Contrato 23 horas para terminar (15/01/2021 6:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Fecha de inicio de ejecución del contrato 3 días para terminar (18/01/2021 3:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Plazo de ejecución del contrato 17/12/2021 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Fecha de publicación del proceso 8 horas de tiempo transcurrido (14/01/2021 9:52:03 AM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Configuración financiera

Definir Plan de Pagos? No
¿Solicitud de garantías? Si
Seriedad de la oferta
Cumplimiento Si
 Cumplimiento del contrato

% del valor del contrato	Fecha de 10 vigencia (desde)	5 horas para terminar (15/01/2021 12:00:00 AM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
	Fecha de	17/06/2022 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

2. UGPP – PROCESO CD-PS-033-2021

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&Page=login&Country=CO&SkinName=CCE>

INFORMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Información

UGPP

Precio estimado total: 313.292.547,29 COP
Número del proceso: CD-PS-033-2021
Título: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL POR PASIVA DE LA UGPP
Fase: Presentación de oferta
Estado: Proceso adjudicado y celebrado
Descripción: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL POR PASIVA DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP DENTRO DE LOS PROCESOS EN LOS QUE ES O SERÁ PARTE Y EN LOS TRÁMITES QUE SE ADELANTEN ANTE AUTORIDADES JUDICIALES Y EL MINISTERIO PÚBLICO.
Tipo de proceso: Contratación directa.

Datos del contrato

Tipo de contrato: Prestación de servicios
Justificación de la modalidad de contratación: Servicios profesionales y apoyo a la gestión
Duración del contrato: 336 (Días)
Fecha de terminación del contrato: 17/12/2021 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Dirección de ejecución del contrato: Avenida Calle 26 No. 69 D -91 T2 Piso 10 Bogotá Distrito Capital de Bogotá COLOMBIA
Código UNSPSC: 80111600 - Servicios de personal temporal
Lista adicional de códigos UNSPSC:
 Lotes? Si No

Plan anual de adquisiciones

¿Es una adquisición del PAA? Si No

PAA 2021

Misión y visión: Propósito central: Generar una mejor experiencia de los ciudadanos con La Unidad por atender las solicitudes pensionales en forma clara, oportuna y de acuerdo con la Ley, y consolidar una cultura de cumplimiento frente al Sistema de la Protección Social, donde los obligados y sus familias sean y se sientan grandes beneficiados

Valor total estimado de adquisiciones: 319.601.964 COP

Adquisiciones planeadas

Código UNSPSC	Descripción	Tipo	Fuente de los recursos	Valor total estimado	Unidad de contratación
80111600	APODERADO EXTERNO PASIVA	Contratación directa.	Presupuesto de entidad nacional	319.601.964,00 COP	Sin documento

Identificación

Dar publicidad al proceso Si

Cronograma

Zona horaria: (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito
Firma del Contrato: 11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Fecha de inicio de ejecución del contrato: 11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Plazo de ejecución del contrato: 17/12/2021 12:00:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
Fecha de publicación del proceso: 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 6:41:16 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Configuración financiera

Definir Plan de Pagos? No

¿Solicitud de garantías? Si

Seriedad de la oferta

Cumplimiento Si

<input checked="" type="checkbox"/>	Cumplimiento del contrato		
% del valor del contrato	Fecha de vigencia (desde)	11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	
	Fecha de vigencia (hasta)	17/04/2022 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	
<input checked="" type="checkbox"/>	Pago de salarios		
% del valor del contrato	Fecha de vigencia (desde)	3 horas para terminar (14/01/2021 10:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	
	Fecha de vigencia (hasta)	17/12/2024 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	
<input checked="" type="checkbox"/>	Calidad del servicio		
% del valor del contrato	Fecha de vigencia (desde)	11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7, N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica

3. UGPP – PROCESO CD-PS-055-2021

INFORMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Información

UGPP

Precio estimado total: 153.819.159 COP
 Número del proceso: CD-PS-055-2021
 Título: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL POR ACTIVA DE LA UGPP
 Fase: Presentación de oferta
 Estado: Proceso adjudicado y celebrado
 Descripción: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL – UGPP EN LOS PROCESOS INSTAURADOS EN DEFENSA DE LOS INTERESES DEL ESTADO QUE SE ADELANTAN ANTE AUTORIDADES JUDICIALES Y EL MINISTERIO PÚBLICO.
 Tipo de proceso: Contratación directa.

Datos del contrato

Tipo de contrato: Prestación de servicios
 Justificación de la modalidad de contratación: Servicios profesionales y apoyo a la gestión
 Duración del contrato: 336 (Días)
 Fecha de terminación del contrato: 17/12/2021 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
 Dirección de ejecución del contrato: Avenida Calle 26 No. 69 D -91 T2 Piso 10 Bogotá Distrito Capital de Bogotá COLOMBIA
 Código UNSPSC: 80111600 - Servicios de personal temporal
 Lista adicional de códigos UNSPSC:
 Lotes? Si No

Plan anual de adquisiciones

¿Es una adquisición del PAA? Si No

PAA 2021

Misión y visión: Propósito central: Generar una mejor experiencia de los ciudadanos con La Unidad por atender las solicitudes pensionales en forma clara, oportuna y de acuerdo con la Ley, y consolidar una cultura de cumplimiento frente al Sistema de la Protección Social, donde los obligados y sus familias sean y se sientan grandes beneficiados

Valor total estimado de adquisiciones: 153.842.647 COP

Código UNSPSC	Descripción	Tipo	Fuente de los recursos	Valor total estimado	Unidad de contratación
80111600	APODERADO EXTERNO ACTIVA	Contratación directa.	Presupuesto de entidad nacional	153.842.647,00 COP	Sin documento

Identificación

Dar publicidad al proceso: Si

Cronograma

Zona horaria: (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito
 Firma del Contrato: 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
 Fecha de inicio de ejecución del contrato: 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
 Plazo de ejecución del contrato: 17/12/2021 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
 Fecha de publicación del proceso: 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 11:19:06 AM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Configuración financiera

Definir Plan de Pagos? No

¿Solicitud de garantías? Si

Seriedad de la oferta

Cumplimiento: Si

- Cumplimiento del contrato
 - % del valor del contrato: 10 vigencia (desde) Fecha de vigencia (hasta): 17/04/2022 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
 - Pago de salarios
 - % del valor del contrato: 5 vigencia (desde) Fecha de vigencia (hasta): 17/12/2024 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
 - Calidad del servicio

- Calidad del servicio
 - % del valor del contrato: 20 vigencia (desde) Fecha de vigencia (hasta): 17/12/2022 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra.7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

4. CONTRATO ALCALDIA PUERTO PARRA – PROCESO CPS N° 001 DE 2017
<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-12-6020833>

INFORMACIÓN GENERAL DEL PROCESO	
Entidad Contratante	SANTANDER - ALCALDÍA MUNICIPIO DE PUERTO PARRA
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Objeto a Contratar	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GESTION JURIDICA, EN LA ASESORIA TECNICA, ACOMPAÑAMIENTO Y APOYO DE LOS PROCESOS JUDICIALES Y DE CONTRATACION EN EL MUNICIPIO DE PUERTO PARRA - SANTANDER.
Cuantía a Contratar	\$ 99,178,800
Nombre o Razón Social del Contratista	DASO JURIDICO ASESORES S.A.S.
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
Número del Contrato	Nº 001
Estado del Contrato	Celebrado
Fecha de Firma del Contrato	06 de enero de 2017
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	06 de enero de 2017
Plazo de Ejecución del Contrato	355 días

5. CONTRATO PROCESO AGENCIA NACIONAL DE DEFESA JURIDICA 134-2016
<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=16-12-4603880>

INFORMACIÓN GENERAL DEL PROCESO	
Entidad Contratante	AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO (ANDJE)
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Objeto a Contratar	Prestar servicios profesionales de orden jurídico para asesorar a la Dirección de Defensa Jurídica, en la definición de estrategias y actividades necesarias para la asesoría territorial y la recuperación de bienes y recursos públicos, así como también, representar judicialmente a la entidad, en los procesos relacionados con la recuperación de recursos públicos, en el marco de las competencias legales de la ANDJE y lo dispuesto en el Acuerdo 1 de 2013 del Consejo Directivo de la entidad
Cuantía a Contratar	\$ 96,876,980
Nombre o Razón Social del Contratista	IVÁN DARÍO GUAUQUE TORRES
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
Número del Contrato	100-2016
Estado del Contrato	Celebrado
Fecha de Firma del Contrato	18 de enero de 2016
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	18 de enero de 2016
Plazo de Ejecución del Contrato	343 días

A partir de la comparación de los procesos adelantados y publicados en el SECOP, por entidades públicas, que hace parte del presente documento, se tienen las siguientes conclusiones respecto de la forma como se adelantaron los procesos objeto de consulta:

CONCLUSIONES

1. Las entidades contratantes suscriben contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, a través de la modalidad de contratación directa con personas naturales y jurídicas de conformidad con lo previsto en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015.
2. Se encontraron procesos de contratación donde el objeto se encuentra relacionado con la prestación de servicios profesionales de defensa jurídica y de apoyo en los procesos judiciales que deba intervenir de la entidad contratante.
3. Se evidenció que los contratos se celebraron teniendo en cuenta la formación académica y experiencia laboral para atender la necesidad de la entidad, lo que conlleva a que este en capacidad de ejecutar el objeto del contrato.
4. Para definir el monto total de la contratación se tuvieron en cuenta aspectos tales como: la experiencia profesional, los estudios especializados cursados, el plazo del contrato, la complejidad de los asuntos a tratar y los valores fijados en contratos con objeto similar.
5. Como contraprestación por la labor contratada y los servicios profesionales prestados se pagaron cuotas fijas mensuales vencidas y/o por los días de servicio que efectivamente haya prestado el contratista, por concepto de honorarios.
6. En cuanto a garantías exigidas, las entidades contratantes solicitaron la constitución de la póliza de cumplimiento del contrato, para persona natural; y para persona jurídica adicional solicitaron la póliza de calidad del servicio y pago de salarios y prestaciones sociales.
7. En atención al valor en los procesos consultados, se evidenció que el valor es resultado de la complejidad en las actividades a desempeñar y el plazo del contrato.
8. En los procesos revisados, las entidades identificaron los siguientes riesgos:
 - Deficiencias en la oportunidad y estructuración de la necesidad en la etapa precontractual, lo que conlleva a la adquisición de un bien o servicio que no cumple con los verdaderos requerimientos y especificaciones de la entidad o a precios que no son del mercado.
 - Incumplimiento de los requisitos legales en la celebración de los contratos, consecuencia investigaciones disciplinarias a los servidores públicos, inhabilidades para contratar a los oferentes.
 - Presentación tardía de las garantías que debe constituir el contratista a favor de la entidad, que generarían demoras en el inicio de la ejecución contractual.
 - Terminación anticipada del contrato por parte del contratista que generaría retrasos en las entregas de los productos pactados.

- Contratista no entrega a tiempo los productos o informes solicitados que afectaría las condiciones de ejecución.
- Asesoramiento erróneo en el apoyo para la definición de la estrategia de la defensa y identificación errónea en los fundamentos jurídicos solicitados que conllevaría pérdida de credibilidad, desgaste administrativo y vacíos jurídicos.

Finalmente, de la búsqueda efectuada en el SECOP, se evidencia que las entidades estatales contratan las asesorías jurídicas para apoyar a las entidades contratantes en sus estrategias jurídicas, a través de contratos de prestación de servicios profesionales bajo la modalidad de contratación directa, así mismo el valor presupuestado por la entidad para el presente proceso es acorde a los presupuestos fijados por otras entidades públicas, conforme al objeto, obligaciones y experiencia, y la contraprestación del servicio es pagado de forma periódica mes vencido.

2. ANÁLISIS DEL SECTOR. PERSPECTIVA LEGAL, COMERCIAL, FINANCIERA, ORGANIZACIONAL Y TÉCNICA. ALTERNATIVAS PARA SATISFACER LA NECESIDAD

2.1 PERSPECTIVA LEGAL:

Normativa aplicable a la Federación Colombiana de Municipios: Constitución Política de Colombia, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 489 de 1998, Ley 1474 de 2011, Decreto 019 de 2012, Ley 1882 de 2018 y el Decreto Único Reglamentario 1082 del 26 de mayo de 2015.

Normativa aplicable al sector al que pertenece el contratista: Ley 1123 de 2007 “Por la cual se establece el Código Disciplinario del Abogado”, Ley 1474 de 2011.

Normativa aplicable al contrato. Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Ley 1882 de 2018, Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015 y las normas civiles y comerciales pertinentes.

2.2. PERSPECTIVA COMERCIAL, ORGANIZACIONAL Y TÉCNICA:

Para definir estrategias y mecanismos de defensa tanto en el sector privado como en el sector público, se requiere contar con conocimientos específicos que permitan asesorar y apoyar la defensa desde el interior de las entidades de forma asertiva y eficaz, labor que viene siendo desarrollada por profesionales del Derecho quienes cuentan con la formación académica para realizar análisis y estructurar estrategias jurídicas conforme a la legislación aplicable para cada país.

Las universidades, hoy por hoy, ofrecen programas de especializaciones en distintas ramas del Derecho, con el fin de buscar que el profesional perfeccione sus conocimientos en un área determinada y le permitan desenvolverse con mayor conocimiento y garantizar la eficiente y eficaz prestación de su servicio, por ello en el mercado se encuentra especializaciones y

maestrías en Derecho laboral, Internacional, Penal, Privado, Procesal, Público, Administrativo, y Constitucional entre otros.

La defensa judicial como política de Estado y como parte de la modernización y fortalecimiento institucional del país, reviste gran importancia al interior de las entidades que conforman la administración pública, y la Federación Colombiana de Municipios como ejecutor de una función pública debe propender por desarrollar mecanismos idóneos de defensa y actuaciones jurídicas para defender sus intereses de manera eficiente y eficaz.

Conforme la necesidad de la entidad, es indispensable contar con el apoyo de un profesional en derecho con el conocimiento y amplia experiencia en defensa jurídica en el sector público, con el fin de que brinde asesoría, recomendaciones y soluciones jurídicas que apoyen la definición de la estrategia jurídica a seguir en cada caso concreto en los temas propios de la función pública asignada a la Federación Colombiana de Municipios.

Tradicionalmente, los profesionales del derecho ejercen su profesión de forma independiente o través de equipos de profesionales con sólidos conocimientos jurídicos en diversas áreas del derecho, no obstante la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada, para satisfacer su necesidad, considera que lo más conveniente es contratar los servicios profesionales de una persona natural que cumpla con las obligaciones establecidas por la entidad de manera directa, y en forma permanente.

La oportunidad de la contratación del profesional de derecho con el perfil requerido garantizará a la Federación Colombiana de Municipios la adecuada defensa jurídica y apoyo en la estrategia jurídica a seguir en cada caso concreto, bajo argumentos claros, ciertos, específicos, pertinentes y suficientes que permitan recuperar las transferencias de Ley, ya sea en aquellos procesos que se encuentren en curso o en aquellas acciones que se adelanten en un futuro.

2.3. PERSPECTIVA FINANCIERA

Desde el punto de vista financiero, en razón a la naturaleza del contrato y a la forma de pago que será pactada, pago mensual del servicio contratado, se observa que tal información no es determinante para establecer las condiciones del contrato.

3. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

3.1. ANÁLISIS HISTÓRICO DE LAS CONDICIONES QUE EN EL PASADO HA ESTABLECIDO LA ENTIDAD, EN CONTRATOS CON OBJETOS SIMILARES.


La Federación Colombiana de Municipios, desde sus inicios ha contratado los servicios profesionales en materia de asesoría para diversos temas, ello en atención a la función de carácter público que por disposición legal le fue asignada; por consiguiente, relacionamos algunos procesos de contratación realizados y las características en que se desarrollaron en vigencias recientes.

1. CONTRATO No. 02 de 2020

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-12-10328976>

Detalle del Proceso Número: 02 de 2020

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestion, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 152,055,904
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	202000034	\$ 152,055,904

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Cra 7 No. 74B-56 piso 18

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcmm@fcmm.org.co - contacto@fcmm.org.co • www.fcmm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Departamento y Municipio de Entrega Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Cra 7 No. 74B-56 piso 18
Cronograma del Proceso	
Fecha y Hora de Apertura del Proceso	20-01-2020 02:00 p.m.
Datos de Contacto del Proceso	
Correo Electrónico	sandra.gomezr@fcm.org.co
Información de los Contratos Asociados al Proceso	
Número del Contrato	02 DE 2020
Estado del Contrato	Celebrado
Objeto del Contrato	Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial, defensa jurídica y asesoría a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada
Cuantía Definitiva del Contrato	\$152,055,904.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATE JIMENEZ
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATE JIMENEZ
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
Sexo representante legar del contratista	Mujer
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	20 de enero de 2020
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	20 de enero de 2020
Plazo de Ejecución del Contrato	12 Meses
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Codigo Rubro Presupuestal	

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co
📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica

Nombre Rubro
Presupuestal

Valor Rubro
Presupuestal

2. CONTRATO 02 DE 2019

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-12-8900380>

Detalle del Proceso Número: 02 DE 2019

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso

Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestion, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial

Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar

--

Cuantía a Contratar	\$ 135,062,576
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220190033	\$ 147,927,000

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 Piso 10
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 Piso 10

Datos de Contacto del Proceso

Correo Electrónico luis.delgado@fcm.org.co

Información de los Contratos Asociados al Proceso

Número del Contrato	02 DE 2019
Estado del Contrato	Celebrado
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Jefatura de Asuntos Jurídicos Públicos de la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.
Cuantía Definitiva del Contrato	\$135,062,576.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Contratista	Nit de Persona Natural No. 396131
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 396131
Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	18 de enero de 2019
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	25 de enero de 2019
Plazo de Ejecución del Contrato	11 Meses
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	

Nombre Rubro
Presupuestal


Valor Rubro
Presupuestal

3. CONTRATO 03 DE 2019

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-12-8936761>

Detalle del Proceso Número: 03 DE 2019

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestion, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 122,784,160
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220190056	\$ 122,784,160

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica

Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	CARRERA 7 N 74 - 56 PISO 18
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	Atlántico : Baranoa
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	CARRERA 7 N 74 - 56 PISO 18

Datos de Contacto del Proceso

Correo Electrónico diana.espitia@fcm.org.co

Información de los Contratos Asociados al Proceso

Número del Contrato	03 DE 2019	Ver Adiciones
Estado del Contrato	Celebrado	
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial de los procesos que le sean asignados, así como brindar asesoría jurídica a la Dirección Nacional Simit, en defensa jurídica y demás temas relacionados con la función pública contenida en el artículo 10 de la Ley 769 de 2002.	
Cuantía Definitiva del Contrato	\$122,784,160.00 Peso Colombiano	
Nombre o Razón Social del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ	
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 52028143	
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.	
Nombre del Representante Legal del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ	
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 52028143	
Sexo representante legar del contratista		
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00	
Fecha de Firma del Contrato	25 de enero de 2019	
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	29 de enero de 2019	
Plazo de Ejecución del Contrato	10 Meses	
Destinación del Gasto	No Aplica	
Código BPIN		
Año vigencia BPIN		


Código Rubro Presupuestal
Nombre Rubro Presupuestal
Valor Rubro Presupuestal

4. CONTRATO 01 DE 2018

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=18-12-7583119>

Detalle del Proceso Número: 01 DE 2018

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Liquidado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 130,900,000
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220180046	\$ 130,900,000

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
---------------------------------------	----------------------------------

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	CARRERA 7 No. 74 - 56 PISO 18
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	CARRERA 7 No. 74 - 56 PISO 18
Cronograma del Proceso	
Fecha y Hora de Apertura del Proceso	19-01-2018 06:30 p.m.
Datos de Contacto del Proceso	
Correo Electrónico	diana.espitia@fcm.org.co
Información de los Contratos Asociados al Proceso	
Número del Contrato	01 DE 2018
Estado del Contrato	Liquidado
Tipo de Terminación del Contrato	Normal
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Jefatura de Asuntos Jurídicos Públicos de la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit
Cuantía Definitiva del Contrato	\$130,900,000.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 396131
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 396131
Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	16 de enero de 2018
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	17 de enero de 2018

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

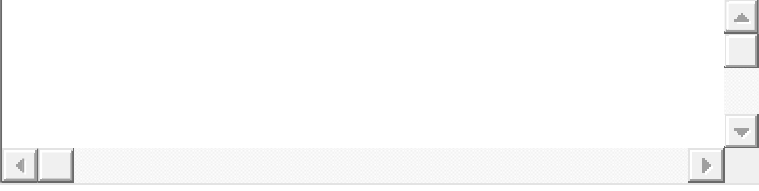
Plazo de Ejecución del Contrato	11 Meses
Fecha de Terminación del Contrato	17 de diciembre de 2018
Fecha de Liquidación del Contrato	15 de octubre de 2019
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

5. CONTRATO No. 02 de 2018

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=18-12-7647734>

Detalle del Proceso Número: 02 DE 2018

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Liquidado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 130,900,000

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57 (1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Moneda de Pago	Peso Colombiano
----------------	-----------------

Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
------------------	-------------------------

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220180049	\$ 130,900,000

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 piso 10
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	Bogotá D.C. : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 piso 10

Datos de Contacto del Proceso

Correo Electrónico	luis.delgado@fcm.org.co
--------------------	--

Información de los Contratos Asociados al Proceso

Número del Contrato	02 DE 2018
Estado del Contrato	Liquidado
Tipo de Terminación del Contrato	Normal
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial de los procesos que le sean asignados, así como brindar asesoría jurídica a la Dirección Nacional Simit, en defensa jurídica y demás temas relacionados con la función pública contenida en el artículo 10 de la Ley 769 de 2002.
Cuantía Definitiva del Contrato	\$130,900,000.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co • www.fcm.org.co
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	22 de enero de 2018
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	25 de enero de 2018
Plazo de Ejecución del Contrato	11 Meses
Fecha de Terminación del Contrato	24 de diciembre de 2018
Fecha de Liquidación del Contrato	27 de noviembre de 2019
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

CONCLUSIONES:

1. En el pasado la Federación Colombiana de Municipios ha contratado los servicios profesionales de asesoría a través de la modalidad de contratación directa, mediante contrato de prestación de servicios profesionales.
2. Como contraprestación por la labor contratada y los servicios profesionales prestados se pagaron cuotas fijas mensuales vencidas y/o por los días de servicio que efectivamente haya prestado el contratista, por concepto de honorarios.
3. Los plazos en los procesos de contratación revisados se establecieron por la vigencia anual del contrato, es decir que no se solicitaron vigencias futuras.
4. En vigencias anteriores no se han presentado incumplimientos que lleven a la declaración de un siniestro.

4. AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS

De conformidad con lo dispuesto en las Resoluciones No. 003 de 2002, 04 de 2016 y el artículo 39 de la Resolución N° 039 de 2018, *“Por medio del cual se adopta el Reglamento de la Federación Colombiana de Municipios”* el Director Ejecutivo de la Federación Colombiana de

Municipios, tiene las siguientes funciones: Ser ordenador y ejecutor del gasto, celebrar contratos que tengan como propósito cumplir los objetivos de la Federación de acuerdo con el presupuesto, los planes y programas aprobados por el Consejo Ejecutivo, entre otras.

De otra parte, dada la naturaleza del objeto contractual del presente proceso de selección, no se observa una situación adversa que genere un impacto directo en el medio ambiente.

5. ANÁLISIS DEL RIESGO

5.1 TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 y el 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015, en el presente proceso de contratación la entidad ha evaluado el riesgo que representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, basándose en las reglas contenidas en el manual para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación versión 1, expedido por Colombia compra Eficiente, así:

Contexto de la Federación Colombiana de Municipios

A fin de identificar los riesgos del proceso de contratación, dentro del entorno de la entidad, se identifican conforme lo señala la guía, los siguientes aspectos y sus posibles aspectos adversos:

- El objeto del proceso de contratación:

“Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Coordinación Jurídica de la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”.

Del objeto del proceso no se evidencia ningún evento adverso social, económico, ni político, al contrario, con este se satisface una necesidad de la entidad que es contar con la asesoría y apoyo para la defensa jurídica de la función pública de la Federación Colombiana de Municipios y el cumplimiento de la obligación legal contenida en los artículos 10 y 11 de la Ley 769 de 2002.

- Los partícipes del proceso de contratación:

De conformidad con lo establecido en el manual de contratación de la entidad, el presente proceso es liderado por la Federación Colombiana de Municipios, con el apoyo de la Coordinación Jurídica, área encargada de adelantar el proceso de contratación bajo los lineamientos del Estatuto General de Contratación Estatal, con el apoyo adicional de un asesor externo experto en contratación pública.

Lo anterior permite evidenciar que la Federación Colombiana de Municipios, cuenta con el equipo interdisciplinario de colaboradores requerido para adelantar el proceso contractual.

- La ciudadanía beneficiaria del proceso de contratación:

Atendiendo al objeto de la presente contratación, y con la prestación del servicio profesional que pretende adelantarse llevará a que la necesidad de la entidad sea satisfecha a fin de mejorar la función pública asignada por el legislador a través de los artículos 10 y 11 de la Ley 769 de 2002, y de manera directa e indirecta serán beneficiados los usuarios del Sistema Integrado de Información sobre las Multas y Sanciones por Infracciones de Tránsito, entendido como: ciudadanía, autoridades de tránsito nacionales y locales, es por ello que no se identifica evento adverso en este aspecto.

- La capacidad de la entidad estatal entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el proceso de contratación:

Recurso humano: Para adelantar el proceso de contratación se tiene asignado como responsable un equipo interdisciplinario de colaboradores de la entidad para la estructuración del mismo. Además, se cuenta con la asesoría de un abogado externo en materia de contratación estatal.

Recurso económico: Se encuentra respaldado con recursos propios de la entidad.

- La suficiencia del presupuesto oficial del proceso de contratación:

Se requiere la expedición del certificado de disponibilidad presupuestal para la actividad por el valor estimado del presupuesto oficial, para lo cual se contará con el certificado de disponibilidad presupuestal para la vigencia 2021, por tanto no se evidencia un evento adverso.

- Las condiciones geográficas y de acceso del lugar en el cual se debe cumplir el objeto del proceso de contratación:

No se observa evento adverso toda vez que la asesoría contratada será prestada por el contratista en la ciudad de Bogotá, que cuenta con facilidades de acceso y condiciones geográficas favorables.

- El entorno socio ambiental:

Teniendo en cuenta el objeto del proceso, no se evidencia evento adverso en materia socio ambiental, toda vez que lo contratado no causa perjuicio a la comunidad, se trata de una prestación de servicios que no impacta el entorno externo e interno de manera negativa.

- Las condiciones políticas:

No se evidencia un evento adverso, teniendo en cuenta que existe una ley de contratación estatal dotada de un Decreto reglamentario que fija las pautas para llevar a cabo los procesos en dicha materia. No obstante, puede presentarse una directriz expedida por el gobierno nacional que reglamente aspectos nuevos de la normatividad o no existentes en ella.

- Los factores ambientales:

En este aspecto no se observa un evento adverso que genere un impacto directo en el medio ambiente, ya que, para iniciar el proceso de selección y la posterior ejecución del objeto del contrato, no se requieren licencias y ningún tipo de permiso en materia ambiental.

- El sector del objeto del proceso de contratación y su mercado:

La Federación ha encontrado que en el sector se ofrecen servicios profesionales de asesoría en diferentes áreas, tanto personas naturales como personas jurídicas y, en los dos casos, los profesionales y empresas cuentan con la organización y la formación que les permite desarrollar sus actividades.

Dentro de las distintas alternativas que se presentan en el sector, la Federación considera que lo más conveniente para la entidad es contratar a una persona natural con conocimientos y con amplia experiencia en defensa jurídica en el sector público, que le permita cumplir adecuadamente con sus obligaciones.

- La normativa aplicable al objeto del proceso de contratación:

Como se indicó anteriormente existe una normatividad en materia de contratación, cuyo aspecto adverso puede ser su inaplicabilidad como resultado de la derogatoria o inexecutable, sumado a ello el mismo evento adverso evidenciado en el entorno político.

- Experiencia propia y de otras entidades estatales en procesos de contratación del mismo tipo:

La Federación Colombia de Municipios ha venido contratando este tipo de asesorías en años anteriores, aplicando los lineamientos del Estatuto General de Contratación y sus Decretos Reglamentarios, y no se ha observado eventos adversos de incumplimiento por parte de los contratistas seleccionados que conlleven a la aplicación de los instrumentos legales para el cumplimiento de obligaciones ni las cláusulas excepcionales pactadas.

En esta oportunidad la entidad se apoya en la elaboración de los estudios previos, con base en las guías elaboradas por Colombia Compra Eficiente, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015.

En cuanto a las experiencias de entidades estatales en procesos similares, se realizó búsqueda de procesos de contratación con objetos similares en la página <http://www.colombiacompra.gov.co/>, encontrando que diversas entidades realizan procesos de contratación para satisfacer necesidades semejantes a la nuestra y con las características y en condiciones similares, lo que significa que se reducen los factores adversos sobre el desconocimiento o no aplicación de este tipo de contrataciones en entidades estatales.

Identificación y Clasificación de los Riesgos

Ya establecido el contexto de la entidad, se procede a identificar e incluir en la matriz propuesta en el guía, los riesgos del proceso de contratación, atendiendo a cada una de sus etapas:

Etapas de planeación

- La modalidad de contratación es adecuada para el bien servicios u obra necesitado?

Del análisis efectuado para la modalidad de contratación, se tiene que el objeto a contratar es “Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Coordinación Jurídica de la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”, de naturaleza intelectual diferente a consultoría, la modalidad de contratación aplicable es la contratación directa de que trata el literal “h” numeral 4, artículo 2 de la Ley 1150 de 2007.

- El valor del contrato corresponde a los precios del mercado?

Del estudio de mercado efectuado a través del portal web: www.contratos.gov.co, y de la propuesta recibida por el doctor Alfonso María Vargas Rincón, se observaron en varios contratos cuyos objetos son similares al presente proceso, evidenciando que los valores pactados son proporcionales al valor presupuestado por la Federación Colombiana de Municipios.

- La descripción del bien o servicio requerido es claro?

La descripción es clara, teniendo en cuenta que la entidad conoce y describe la necesidad que se presenta, y las actividades que el contratista deberá ejecutar para desarrollar el objeto del contrato.

- El proceso de contratación cuenta con las condiciones que garanticen la transparencia, equidad y competencia entre los proponentes?

Ciertamente en razón a que el profesional con el que se pretende suscribir el contrato reúne las condiciones de experiencia e idoneidad exigidas por el Estatuto General de Contratación y su Decreto Reglamentario.

- El estudio de mercado permite identificar los aspectos de oferta y demanda del mercado respectivo?

El estudio de mercado en correlación con el análisis del sector evidencia que el objeto del contrato puede ser desarrollado tanto por personas naturales como jurídicas.

No obstante, la guía para la elaboración de estudios del sector diseñada por Colombia Compra Eficiente, señala que para los contratos de prestación de servicios profesionales, no es

necesario elaborar un estudio de la oferta y demanda del sector de la prestación de servicios, ya que en este tipo de contratos, el análisis del sector depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a efectuar la contratación con la persona natural o jurídica que está en condiciones de satisfacer la necesidad de la entidad.

Para la presente contratación el estudio del sector contiene el análisis de las ventajas que representa efectuar la contratación con el profesional que ofertó sus servicios, por lo cual no se evidencia efecto adverso.

- El diseño del proceso de contratación permite satisfacer la necesidad de la entidad estatal cumplir su misión y es coherente con sus objetivos y metas?

El proceso de contratación permite satisfacer la necesidad de la entidad, consistente en recibir el apoyo y la asesoría jurídica a la Federación Colombiana de Municipios; así como con la precisión conceptual necesaria mediante conocimientos actualizados y herramientas interpretativas adecuadas para abordar las controversias que se presenten en los temas relacionados con la función pública asignada por el legislador a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada, con la solvencia intelectual, acompañamiento y seguimiento continuo que se requiere en dichos procesos.

Conforme los pasos señalados en la guía, se procede al diligenciamiento de la matriz del riesgo planteada por Colombia Compra Eficiente versión 1, que hace parte integrante del proceso de selección. (Ver anexo 3)

Por lo anterior, la tipificación, estimación y distribución de los riesgos del contrato que se suscriba, se sujetarán a los criterios definidos en este numeral, sin perjuicio del alcance de las obligaciones a cargo de cada una de las partes de acuerdo con las estipulaciones legales pertinentes, la naturaleza del contrato y el contenido de los estudios, documentos previos y análisis del sector, considerando que está a cargo del contratista la ejecución del contrato.

6. CONCLUSIONES

1. Teniendo en cuenta que el contrato a celebrar será de prestación de servicios profesionales de naturaleza intelectual diferente a los de consultoría, se recomienda adelantar el proceso bajo la modalidad de contratación directa, previa verificación de la idoneidad o experiencia requerida por la entidad para satisfacer su necesidad.
2. La forma de pago que se ha venido pactando, consistente en pagos mensuales, previa presentación de un informe de actividades, la verificación y certificación del supervisor designado, se considera adecuada para el presente proceso de contratación.
3. A fin de determinar el presupuesto oficial del presente proceso de contratación, se recomienda tener en cuenta la experiencia e idoneidad del doctor Alfonso María Vargas Rincón, la complejidad de los asuntos que tendrá a cargo, la cuantía, los temas que le serán consultados y la experiencia exigida.

4. Se sugiere solicitar póliza de cumplimiento del contrato.

Atentamente,

Original firmado

JULIO ALFONSO PEÑUELA SALDAÑA
Coordinador Jurídico

Elaboró: Sandra Lucia Gómez Ruiz – Profesional del Grupo Jurídico
Revisó: Julio Alfonso Saldaña Peñuela - Coordinador Jurídico
Aprobó: Julio Alfonso Saldaña Peñuela - Coordinador Jurídico