

---

## FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

### ANÁLISIS DEL SECTOR

#### MODALIDAD DE SELECCIÓN: CONTRATACIÓN DIRECTA.

**OBJETO:** “Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial, defensa jurídica y asesoría a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”.

Bogotá D.C. enero de 2021

---

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ [fcm@fcm.org.co](mailto:fcm@fcm.org.co) - [contacto@fcm.org.co](mailto:contacto@fcm.org.co) 🌐 [www.fcm.org.co](http://www.fcm.org.co)

📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de  
Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de  
Municipios

## 1. ANÁLISIS DEL SECTOR

El presente análisis del sector se realizará de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 del 26 de mayo de 2015, por consiguiente, la entidad procede a efectuar el análisis necesario para conocer el sector relacionado con el objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo para el siguiente objeto:

**Objeto:** “Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial, defensa jurídica y asesoría a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”.

### 1.1. ANÁLISIS DE COMO ADQUIEREN LAS ENTIDADES ESTATALES Y LAS EMPRESAS PRIVADAS LOS BIENES Y SERVICIOS OBJETO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN

Se realizó búsqueda de procesos de contratación con objetos similares en la página <http://www.colombiacompra.gov.co/>, encontrando que diversas entidades estatales contrataron la prestación de servicios profesionales con objetos y condiciones similares, a través de la modalidad de selección: contratación directa.

A continuación, se relacionan algunos de los procesos encontrados en la página de Colombia Compra Eficiente, SECOP II, así:

#### 1. UGPP – PROCESO CD-PS-056 -2021

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&Page=login&Country=CO&SkinName=CCE>

INFORMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Información

UGPP

Precio estimado total: 138.562.619 COP

Número del proceso: CD-PS-056-2021

Título: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL POR ACTIVA DE LA UGPP

Fase: Presentación de oferta

Estado: Proceso adjudicado y celebrado

Descripción: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL – UGPP EN LOS PROCESOS INSTAURADOS EN DEFENSA DE LOS INTERESES DEL ESTADO QUE SE ADELANTAN ANTE AUTORIDADES JUDICIALES Y EL MINISTERIO PÚBLICO.

Tipo de proceso: Contratación directa.

Datos del contrato

Tipo de contrato: Prestación de servicios

Justificación de la modalidad de contratación: Servicios profesionales y apoyo a la gestión

Duración del contrato: 336 (Días)

Fecha de terminación del contrato: 17/12/2021 11:59:00 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Dirección de ejecución del contrato: Avenida Calle 26 No. 69 D -91 T2 Piso 10 Bogotá Distrito Capital de Bogotá COLOMBIA

Código UNSPSC: 80111600 - Servicios de personal temporal

Lista adicional de códigos UNSPSC

Lotes?  Sí  No

Plan anual de adquisiciones

¿Es una adquisición del PAA?  Sí  No

PAA: 2021

Misión y visión: Propósito central: Generar una mejor experiencia de los ciudadanos con La Unidad por atender las solicitudes pensionales en forma clara, oportuna y de acuerdo con la Ley, y consolidar una cultura de cumplimiento frente al Sistema de la Protección Social, donde los obligados y sus familias sean y se sientan grandes beneficiados

Valor total estimado de adquisiciones: 138.551.232 COP

Adquisiciones planeadas

Código UNSPSC	Descripción	Tipo	Fuente de los recursos	Valor total estimado	Unidad de contratación
80111600	APODERADO EXTERNO ACTIVA	Contratación directa.	Presupuesto de entidad nacional	138.551.232,00 COP	Sin documento

#### Identificación

Dar publicidad al proceso Si

#### Cronograma

Zona horaria: (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito  
 Firma del Contrato 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
 Fecha de inicio de ejecución del contrato 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
 Plazo de ejecución del contrato 17/12/2021 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
 Fecha de publicación del proceso 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 11:31:10 AM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

#### Configuración financiera

Definir Plan de Pagos? No

¿Solicitud de garantías? Si

Seriedad de la oferta

Cumplimiento Si

Cumplimiento del contrato

Fecha de vigencia (desde) 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Fecha de vigencia (hasta) 17/04/2022 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Pago de salarios

Fecha de vigencia (desde) 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Fecha de vigencia (hasta) 17/12/2024 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

Cantidad del servicio

Lanzado del servicio

Fecha de vigencia (desde) 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

## 2. UGPP – PROCESO CD-PS-033-2021

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&Page=login&Country=CO&SkinName=CCE>

#### INFORMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

##### Información

##### UGPP

Precio estimado total: 313.292.547,29 COP

Número del proceso CD-PS-033-2021

Título: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL POR PASIVA DE LA UGPP

Fase: Presentación de oferta

Estado: Proceso adjudicado y celebrado

Descripción: PRESTAR LOS SERVICIOS PROFESIONALES PARA ATENDER LA DEFENSA JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL POR PASIVA DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP DENTRO DE LOS PROCESOS EN LOS QUE ES O SERÁ PARTE Y EN LOS TRÁMITES QUE SE ADELANTEN ANTE AUTORIDADES JUDICIALES Y EL MINISTERIO PÚBLICO.

Tipo de proceso Contratación directa.

##### Datos del contrato

Tipo de contrato Prestación de servicios

Justificación de la modalidad de contratación Servicios profesionales y apoyo a la gestión

Duración del contrato: 336 (Días)

Fecha de terminación del contrato: 17/12/2021 11:59:00 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito

Dirección de ejecución del contrato Avenida Calle 26 No. 69 D -91 T2 Piso 10 Bogotá Distrito Capital de Bogotá COLOMBIA

Código UNSPSC 80111600 - Servicios de personal temporal

Lista adicional de códigos UNSPSC

Lotes?  Si  No

##### Plan anual de adquisiciones

¿Es una adquisición del PAA?  Si  No

##### PAA 2021

Misión y visión: Propósito central: Generar una mejor experiencia de los ciudadanos con La Unidad por atender las solicitudes pensionales en forma clara, oportuna y de acuerdo con la Ley, y consolidar una cultura de cumplimiento frente al Sistema de la Protección Social, donde los obligados y sus familias sean y se sientan grandes beneficiados

Valor total estimado de adquisiciones: 319.601.964 COP

Adquisiciones planeadas

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co

📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Adquisiciones planeadas					
Código UNSPSC	Descripción	Tipo	Fuente de los recursos	Valor total estimado	Unidad de contratación
80111600	APODERADO EXTERNO PASIVA	Contratación directa.	Presupuesto de entidad nacional	319.601.964,00 COP	Sin documento

#### Identificación

Dar publicidad al proceso Si

#### Cronograma

Zona horaria: (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito  
 Firma del Contrato 11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
 Fecha de inicio de ejecución del contrato 11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
 Plazo de ejecución del contrato 17/12/2021 12:00:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
 Fecha de publicación del proceso 1 día de tiempo transcurrido (13/01/2021 6:41:16 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

#### Configuración financiera

Definir Plan de Pagos? No

¿Solicitud de garantías? Si

Seriedad de la oferta

Cumplimiento Si

- Cumplimiento del contrato
  - % del valor del contrato 10 vigencia (desde) 11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
  - Fecha de vigencia (hasta) 17/04/2022 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
- Pago de salarios
  - % del valor del contrato 5 vigencia (desde) 3 horas para terminar (14/01/2021 10:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
  - Fecha de vigencia (hasta) 17/12/2024 11:59:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)
- Calidad del servicio
  - % del valor del contrato 20 vigencia (desde) 11 minutos para terminar (14/01/2021 7:00:00 PM(UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)

### 3. SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&Page=login&Country=CO&SkinName=CCE>

Precio estimado total: 166.600.000 COP  
 Número del proceso SDM-CPS-1242-2018  
 Título: PRESTAR ASESORÍA JURÍDICA EXTERNA ESPECIALIZADA A LA SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD PARA ADELANTAR LA REPRESENTACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL  
 Fase: Presentación de oferta  
 Estado: Proceso adjudicado y celebrado  
 Descripción: PRESTAR ASESORÍA JURÍDICA EXTERNA ESPECIALIZADA AL DESPACHO DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD, SUS SUBSECRETARÍAS Y LA DIRECCIÓN DE ASUNTOS LEGALES PARA ADELANTAR LA REPRESENTACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DE LOS PROCESOS EN LOS QUE LA ENTIDAD SEA PARTE; ADEMÁS DE REALIZAR EL ANÁLISIS, PROYECCIÓN Y REVISIÓN DE LOS CONCEPTOS JURÍDICOS QUE SEAN REQUERIDOS Y QUE ESTÉN RELACIONADOS CON TEMAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO, CONSTITUCIONAL Y DE CONTRATACIÓN ESTATAL.  
 Tipo de proceso: Contratación directa

#### Datos del contrato

Tipo de contrato: Prestación de servicios

Duración del contrato: 7 (Meses)  
Dirección de ejecución del contrato: CALLE 13 # 37 - 35 Bogotá Distrito Capital de Bogotá  
COLOMBIA  
Código UNSPSC 80111620 - Servicios temporales de recursos humanos

### Configuración financiera

¿Definir Plan de Pagos? No  
¿Solicitud de garantías? No

## 4. DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES

Precio estimado total: 165.725.000 COP  
Número del proceso: CD-00-001-2017  
Título: ASESORÍA JURÍDICA  
Fase: Presentación de oferta  
Estado: Proceso adjudicado y celebrado  
Descripción: Prestar asesoría jurídica especializada en la Dirección de Gestión de Recursos y Administración Económica en los diferentes procesos, proyectos, actividades y actuaciones consideradas estratégicas para el fortalecimiento institucional, desde el campo administrativo y contractual.  
Tipo de proceso: Contratación directa (con ofertas)

### Datos del contrato

Tipo de contrato: Prestación de servicios  
Duración del contrato: 336 (Días)  
Dirección de ejecución del contrato CARRERA 7 6C 54 Distrito Capital de Bogotá  
COLOMBIA  
Código UNSPSC 80101509 - Servicios de asesoramiento para asuntos gubernamentales y de relaciones comunitarias

### Configuración financiera

¿Pago de anticipos? No  
¿Solicitud de garantías? Sí  
Seriedad de la oferta No  
Cumplimiento Sí  
Cumplimiento del contrato  
% del valor del contrato 20 Fecha de vigencia (desde)  
12/01/2017 05:00:00 PM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)  
Fecha de vigencia (hasta) 21/12/2017 05:00:00 PM ((UTC-05:00)  
Bogotá, Lima, Quito)

Responsabilidad civil extracontractual No

## 5. E.A.A.B - E.S.P.

Precio estimado total:	103.023.060 COP
Número del proceso:	IJ-0830-2018
Título:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA ASESORAR Y EJERCER LA REPRESENTACION JUDICIAL DE LA EMPRESA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE BOGOTÁ-ESP EN PROCESOS PENALES POR EL DELITO DE DEFRAUDACIÓN DE FLUIDOS EN LOS CUALES SEA PARTE.
Fase:	Presentación de oferta
Estado:	Proceso adjudicado y celebrado
Descripción:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA ASESORAR Y EJERCER LA REPRESENTACION JUDICIAL DE LA EMPRESA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE BOGOTÁ-ESP EN PROCESOS PENALES POR EL DELITO DE DEFRAUDACIÓN DE FLUIDOS EN LOS CUALES SEA PARTE.
Tipo de proceso:	Contratación régimen especial

### Datos del contrato

Tipo de contrato:	Prestación de servicios
Duración del contrato:	6 (Meses)
Dirección de ejecución del contrato	Av. Calle 24 No. 37-15 Bogotá Distrito Capital de Bogotá COLOMBIA
Código UNSPSC	83101500 - Servicios de acueducto y alcantarillado

A partir de la comparación de los procesos adelantados y publicados en el SECOP II, se tienen las siguientes conclusiones respecto de la forma como se adelantaron los procesos de contratación objeto de consulta:

### CONCLUSIONES:

De los contratos analizados, se concluye lo siguiente:

1. Las entidades contratantes suscriben contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, a través de la modalidad de contratación directa con personas naturales, profesionales en derecho (abogados), con fundamento en el literal h, numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007.
2. Se encontró que el objeto de los contratos revisados está relacionado con la prestación de servicios profesionales de asesoría jurídica, externa, especializada, representación y defensa judicial de los intereses de las entidades que representan, además de realizar análisis, proyectar y revisar los conceptos jurídicos que sean requeridos.



3. Los contratos se celebraron teniendo en cuenta las calidades y condiciones del contratista. La idoneidad del contratista se acreditó mediante la formación académica además de la experiencia profesional específica en la ejecución de contratos de objeto similar, y también, mediante certificación de experiencia profesional relacionada al objeto a contratar.
4. Como contraprestación por la labor contratada, se encontró que las entidades pagaron cuotas fijas iguales mes vencido por concepto de honorarios y otras efectuaron pagos porcentuales conforme a las actividades encomendadas o en fracción.
5. Los plazos contractuales fijados se establecieron por la vigencia anual del contrato, es decir no se solicitan vigencias futuras, y fueron entre 6 y 12 meses.
6. Para definir el monto total de la contratación se tuvieron en cuenta las actividades a realizar por el profesional, el plazo del contrato, la cantidad de procesos que demandaba seguimiento y continuación de actuaciones, y la complejidad e importancia de los procesos judiciales y de defensa de la entidad.
7. Frente a las garantías exigidas, en algunos casos de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015. “no obligatoriedad de garantías” no se exigieron, y en otros casos se constituyó pólizas de cumplimiento del contrato, calidad del servicio, pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.
8. Las entidades identificaron los siguientes riesgos:
  - Retrasos o incumplimientos en la entrega de informes y/o productos a cargo del contratista con ocasión a la ejecución del contrato.
  - Demoras de la entidad contratante en las aprobaciones previas de los productos y/o informes desarrollados por el contratista.
  - Cuando la entidad contratante no cuenta con los recursos para pagar el valor del contrato en los plazos establecidos, ya que no se realiza la programación de los pagos en el PAC.
  - Expedición de normas que impongan nuevos tributos impuestos o cargas parafiscales que pueden afectar el equilibrio económico del contrato.
  - Imposibilidad de terminar el plazo de ejecución.
  - Incumplimiento contractual.
  - Cambio de normatividad vigente.

## 2. PERSPECTIVA LEGAL, COMERCIAL, FINANCIERA, ORGANIZACIONAL Y TÉCNICA

### 2.1. PERSPECTIVA LEGAL:

**Normativa aplicable a la Federación Colombiana de Municipios:** Constitución Política de Colombia, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 489 de 1998, Ley 1474 de 2011, Decreto Ley 019 de 2012, Decreto 1082 de 2015.

**Normativa aplicable al sector al que pertenece el contratista:** Ley 1123 de 2007 “*Por la cual se establece el Código Disciplinario del Abogado*”, Ley 1474 de 2011.

**Normativa aplicable al contrato:** Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto 1082 de 2015, y normas civiles y comerciales pertinentes.

**Normas ambientales:** No se requieren licencias o ningún tipo de permiso en materia ambiental, para cumplir con el objeto del contrato.

## 2.2. PERSPECTIVA COMERCIAL, ORGANIZACIONAL Y TÉCNICA:

Con el fin de conocer el mercado de los abogados en Colombia, traemos a colación apartes de un artículo publicado por la Revista Dinero<sup>1</sup>, en relación con la transformación de la industria legal en Colombia, en el cual destacamos lo siguiente:

“(...).

*En un escenario de mayor oferta de especialistas, sobresalen quienes saben leer las necesidades de un consumidor que está dispuesto a pagar muy bien lo que nadie ofrece o a castigar lo que se convierte en commodity, en esta era en la que, gracias a la inteligencia artificial, los abogados ya no se usan para crear una empresa o hacer una debida diligencia, sino para analizar y participar en operaciones más complejas que requieran del análisis y en muchos casos, conocimiento hiperespecializado en alguna de las múltiples áreas de práctica.*

**Una de las grandes contratantes de servicios jurídicos es Ecopetrol, en 2017 cerró con casi 6.000 procesos judiciales y ambientales por una cuantía nada despreciable: \$22 billones. Aunque cuenta con una nómina de 141 abogados más algunos apoyos, anualmente destina cerca de \$8.000 millones en el apoyo jurídico externo, especialmente de las área laboral y financiera, así como apoyo a sus filiales internacionales.**

*"Usamos mucho a nuestros abogados internos en los temas del negocio petrolero, pero en los externos buscamos que conozcan nuestro negocio y naturaleza pública. Pocas veces discutimos los precios pero sí la calidad. Espero que no me manden un junior, sino alguien que realmente nos venga a apoyar", comenta Fernán Ignacio Bejarano, vicepresidente de la petrolera, quien complementa que la combinación de la experiencia de los más veteranos con la formación de las nuevas generaciones, así como la asimilación tecnológica se constituyen en una estrategia ganadora.*

(...).”

De lo anterior, se resalta que el mercado legal ha cambiado en el sentido que hoy sobresalen quienes saben leer las necesidades del consumidor y donde los abogados ya no se requieren solo para hacer diligencias, sino para analizar y participar en operaciones más complejas que requieran del análisis y conocimiento más especializado en alguna de las múltiples áreas del mercado. Y donde es muy importante contar con personas que apoyen en diversos temas a través de la experiencia, formación académica y el uso de la tecnología.

De otra parte, para el presente análisis destacamos el artículo publicado por la Revista Semana<sup>2</sup> el 27 de octubre de 2018, sobre el **liderazgo femenino en materia de derecho en Colombia**, donde se afirma que el sector legal hoy por hoy se está tomando en serio la equidad de género,

<sup>1</sup> <https://www.dinero.com/edicion-impresa/caratula/articulo/cambios-en-el-mercado-de-abogados-en-colombia/260182>

<sup>2</sup> <https://www.semana.com/tecnologia/articulo/hoteles-marriott-anuncia-hackeo-que-podria-afectar-hasta-a-500-millones-de-clientes/592775>



permitiendo que las mujeres participen muchos más y en forma representativa en todos los ámbitos de la sociedad.

“(...).

*En la actualidad, los cambios en la materia son evidentes y, para la muestra, Gloria María Borrero ejerce como la primera ministra de Justicia en la historia del país. Así, una mujer tiene a su cargo temas relacionados con el derecho y, entre otros asuntos, el de diseñar y proponer ante el Senado la reforma a la justicia que planteó el gobierno nacional.*

*De igual manera, en la rama judicial hay una alta presencia de magistradas en las altas cortes, los Tribunales Superiores de Distrito Judicial y en los Juzgados de Circuito y Municipales. A la fecha, según los datos del Consejo Superior de la Judicatura, hay 60 por ciento de hombres frente a 40 por ciento de mujeres.*

*También se registra un incremento de la participación femenina en la academia, específicamente en las decanaturas de las facultades de Derecho, donde dirigen grupos de investigación o trabajan como docentes en formar las nuevas generaciones de abogados.*

*Pero así como esa revolución ha llegado al sector público, en las últimas décadas también la presencia femenina se ha fortalecido en el privado, bien sea como asesoras independientes, socias o asociadas en firmas de abogados, o como abogadas internas de las compañías grandes, pequeñas y medianas del país.*

*Por supuesto, esta participación resulta del mayor número de profesionales. No obstante, algunos aspectos claramente diferencian a las abogadas de sus colegas masculinos y precisamente han sido el punto a favor para que logren un espacio en este sector.*

*Los propios abogados aseguran que al tener una lideresa a la cabeza, los cambios en la firma se notan porque ellas están más abiertas al diálogo, entienden al empleado como ser humano y no como un activo productivo, sopesan los pro y los contra de los problemas y siempre están dispuestas a equilibrar los elogios y los reproches.*

(...).”

Así las cosas, para la escogencia de una firma de abogados o un abogado particular para la representación judicial y extrajudicial de cualquier empresa, aparte de considerar factores de experiencia, especialidad, prestigio, complejidad del asunto y cuantía, la confianza cliente – abogado se tiene como un elemento importante para alcanzar la meta que persigue el cliente, cuando acude a la prestación de este tipo de servicios.

### **2.3. PERSPECTIVA FINANCIERA:**

Desde el punto de vista financiero, en razón a la naturaleza del contrato y a la forma de pago que será pactada, pago mensual del servicio contratado, se observa que tal información no es determinante para establecer las condiciones del contrato.

### 3. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

#### 3.1. ANÁLISIS HISTÓRICO DE LAS CONDICIONES QUE EN EL PASADO HA ESTABLECIDO LA ENTIDAD, EN CONTRATOS CON OBJETOS SIMILARES


La Federación Colombiana de Municipios, desde sus inicios ha contratado los servicios profesionales en materia de asesoría para diversos temas, ello en atención a la función de carácter público que por disposición legal le fue asignada; por consiguiente, relacionamos algunos procesos de contratación realizados y las características en que se desarrollaron en vigencias recientes.

#### 1. CONTRATO No. 02 de 2020

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-12-10328976>

#### Detalle del Proceso Número: 02 de 2020

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestion, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 152,055,904
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

#### Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co

📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

CDP	202000034	\$ 152,055,904
<b>Ubicación Geográfica del Proceso</b>		
Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.	
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.	
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Cra 7 No. 74B-56 piso 18	
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.	
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Cra 7 No. 74B-56 piso 18	
<b>Cronograma del Proceso</b>		
Fecha y Hora de Apertura del Proceso	20-01-2020 02:00 p.m.	
<b>Datos de Contacto del Proceso</b>		
Correo Electrónico	sandra.gomezr@fcm.org.co	
<b>Información de los Contratos Asociados al Proceso</b>		
Número del Contrato	02 DE 2020	
Estado del Contrato	Celebrado	
Objeto del Contrato	Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial, defensa jurídica y asesoría a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada	
Cuantía Definitiva del Contrato	\$152,055,904.00 Peso Colombiano	
Nombre o Razón Social del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATE JIMENEZ	
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 52028143	
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.	
Nombre del Representante Legal del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATE JIMENEZ	
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 52028143	
Sexo representante legar del contratista	Mujer	


Valor Contrato Interventoría Externa	\$ .00
Fecha de Firma del Contrato	20 de enero de 2020
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	20 de enero de 2020
Plazo de Ejecución del Contrato	12 Meses
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

## 2. CONTRATO 02 DE 2019

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-12-8900380>

### Detalle del Proceso Número: 02 DE 2019

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 135,062,576

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co

📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Moneda de Pago	Peso Colombiano
----------------	-----------------

Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
------------------	-------------------------

#### Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220190033	\$ 147,927,000

#### Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 Piso 10
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 Piso 10

#### Datos de Contacto del Proceso

Correo Electrónico	<a href="mailto:luis.delgado@fcm.org.co">luis.delgado@fcm.org.co</a>
--------------------	--

#### Información de los Contratos Asociados al Proceso

Número del Contrato	02 DE 2019
Estado del Contrato	Celebrado
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Jefatura de Asuntos Jurídicos Públicos de la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit.
Cuantía Definitiva del Contrato	\$135,062,576.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Contratista	Nit de Persona Natural No. 396131
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 396131



Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$ .00
Fecha de Firma del Contrato	18 de enero de 2019
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	25 de enero de 2019
Plazo de Ejecución del Contrato	11 Meses
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

### 3. CONTRATO 03 DE 2019

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-12-8936761>

#### Detalle del Proceso Número: 03 DE 2019

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Celebrado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co

📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
---	--

Cuantía a Contratar	\$ 122,784,160
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220190056	\$ 122,784,160

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	CARRERA 7 N 74 - 56 PISO 18
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	<b>Atlántico</b> : Baranoa
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	CARRERA 7 N 74 - 56 PISO 18

Datos de Contacto del Proceso

Correo Electrónico	diana.espitia@fcm.org.co
--------------------	--------------------------

Información de los Contratos Asociados al Proceso

Número del Contrato	03 DE 2019	<a href="#">Ver Adiciones</a>
Estado del Contrato	Celebrado	
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial de los procesos que le sean asignados, así como brindar asesoría jurídica a la Dirección Nacional Simit, en defensa jurídica y demás temas relacionados con la función pública contenida en el artículo 10 de la Ley 769 de 2002.	
Cuantía Definitiva del Contrato	\$122,784,160.00 Peso Colombiano	
Nombre o Razón Social del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ	
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 52028143	

País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	Colombia : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	25 de enero de 2019
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	29 de enero de 2019
Plazo de Ejecución del Contrato	10 Meses
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

#### 4. CONTRATO 01 DE 2018

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=18-12-7583119>

#### Detalle del Proceso Número: 01 DE 2018

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Liquidado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co  
📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



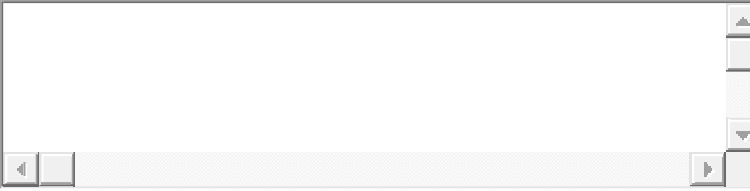
Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 130,900,000
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

#### Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220180046	\$ 130,900,000

#### Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	CARRERA 7 No. 74 - 56 PISO 18
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	CARRERA 7 No. 74 - 56 PISO 18

#### Cronograma del Proceso

Fecha y Hora de Apertura del Proceso	19-01-2018 06:30 p.m.
--------------------------------------	-----------------------

#### Datos de Contacto del Proceso

Correo Electrónico	<a href="mailto:diana.espitia@fcm.org.co">diana.espitia@fcm.org.co</a>
--------------------	--

#### Información de los Contratos Asociados al Proceso

Número del Contrato	01 DE 2018
Estado del Contrato	Liquidado
Tipo de Terminación del Contrato	Normal
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales de abogado para apoyar y asesorar en temas de defensa judicial a la Jefatura de Asuntos Jurídicos Públicos de la Federación Colombiana de Municipios – Dirección Nacional Simit

Cuantía Definitiva del Contrato	\$130,900,000.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 396131
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	ALFONSO MARÍA VARGAS RINCÓN
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 396131
Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	16 de enero de 2018
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	17 de enero de 2018
Plazo de Ejecución del Contrato	11 Meses
Fecha de Terminación del Contrato	17 de diciembre de 2018
Fecha de Liquidación del Contrato	15 de octubre de 2019
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

## 5. CONTRATO No. 02 de 2018

<https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=18-12-7647734>

### Detalle del Proceso Número: 02 DE 2018

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027

✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co

📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios




@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios



Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)
Estado del Proceso	Liquidado
Asociado al Acuerdo de Paz	No
Causal de Otras Formas de Contratación Directa	Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión (Literal H)
Régimen de Contratación	Estatuto General de Contratación
Grupo	[F] Servicios
Segmento	[80] Servicios de Gestion, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
Familia	[8012] Servicios legales
Clase	[801216] Servicios de derecho comercial
Detalle y Cantidad del Objeto a Contratar	
Cuantía a Contratar	\$ 130,900,000
Moneda de Pago	Peso Colombiano
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios

Respaldos Presupuestales Asociados al Proceso

Tipo de respaldo presupuestal	Número del respaldo presupuestal	Cuantía del respaldo presupuestal
CDP	1220180049	\$ 130,900,000

Ubicación Geográfica del Proceso

Departamento y Municipio de Ejecución	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Departamento y Municipio de Obtención de Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Obtención de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 piso 10
Departamento y Municipio de Entrega Documentos	<b>Bogotá D.C.</b> : Bogotá D.C.
Dirección Física de Entrega de Documentos del Proceso	Carrera 7 No. 74 - 56 piso 10

Datos de Contacto del Proceso

SOMOS REFERENTES DEL EMPODERAMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL

☎ 57(1) 5934020 - Fax: 57 (1) 5934027  
 ✉ fcm@fcm.org.co - contacto@fcm.org.co 🌐 www.fcm.org.co  
 📍 Cra7. N° 74B-56 - Piso 18 Bogotá D.C. Colombia - Suramérica



Federación Colombiana de Municipios



@Fedemunicipios



Federación Colombiana de Municipios

Correo Electrónico	luis.delgado@fcm.org.co
Información de los Contratos Asociados al Proceso	
Número del Contrato	02 DE 2018
Estado del Contrato	Liquidado
Tipo de Terminación del Contrato	Normal
Objeto del Contrato	Prestar sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial de los procesos que le sean asignados, así como brindar asesoría jurídica a la Dirección Nacional Simit, en defensa jurídica y demás temas relacionados con la función pública contenida en el artículo 10 de la Ley 769 de 2002.
Cuantía Definitiva del Contrato	\$130,900,000.00 Peso Colombiano
Nombre o Razón Social del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ
Identificación del Contratista	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
País y Departamento/Provincia de ubicación del Contratista	<b>Colombia</b> : Bogotá D.C.
Nombre del Representante Legal del Contratista	GLADYS ALICIA DIMATÉ JIMÉNEZ
Identificación del Representante Legal	Cédula de Ciudadanía No. 52028143
Sexo representante legal del contratista	
Valor Contrato Interventoría Externa	\$.00
Fecha de Firma del Contrato	22 de enero de 2018
Fecha de Inicio de Ejecución del Contrato	25 de enero de 2018
Plazo de Ejecución del Contrato	11 Meses
Fecha de Terminación del Contrato	24 de diciembre de 2018
Fecha de Liquidación del Contrato	27 de noviembre de 2019
Destinación del Gasto	No Aplica
Código BPIN	
Año vigencia BPIN	
Código Rubro Presupuestal	
Nombre Rubro Presupuestal	
Valor Rubro Presupuestal	

## CONCLUSIONES:

1. En el pasado la Federación Colombiana de Municipios ha contratado los servicios profesionales de asesoría y defensa jurídica, representación judicial y extrajudicial a través de la modalidad de contratación directa y de la suscripción de contrato de prestación de servicios profesionales.
2. Los plazos de los contratos se establecieron por la vigencia anual del contrato, es decir que no se solicitaron vigencias futuras.
3. En el pasado se ha solicitado la constitución de una póliza que garantice el cumplimiento del contrato.
4. En vigencias anteriores no se han presentado incumplimientos que lleven a la declaración de un siniestro.

## 4. AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS

De conformidad con lo dispuesto en las Resoluciones No. 003 de 2002, 04 de 2016 y el artículo 39 de la Resolución N° 039 de 2018, “*Por medio del cual se adopta el Reglamento de la Federación Colombiana de Municipios*” el Director Ejecutivo de la Federación Colombiana de Municipios, tiene las siguientes funciones: Ser ordenador y ejecutor del gasto, celebrar contratos que tengan como propósito cumplir los objetivos de la Federación de acuerdo con el presupuesto, los planes y programas aprobados por el Consejo Ejecutivo, entre otras.

De otra parte, dada la naturaleza del objeto contractual del presente proceso de selección, no se observa una situación adversa que genere un impacto directo en el medio ambiente.

## 5. ANÁLISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO

### 5.1. ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015, en el presente proceso de contratación la entidad ha evaluado el riesgo que representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, basándose en las reglas contenidas en el manual para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación versión 1, expedido por Colombia compra Eficiente, así:

#### Contexto de la Federación Colombiana de Municipios:

A fin de identificar los riesgos del proceso de contratación, dentro del entorno de la entidad, conforme lo señala la guía, se observan los siguientes aspectos y sus posibles eventos adversos:

✓ Objeto del proceso de contratación.

“Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial, defensa jurídica y asesoría a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada”.

Del objeto de contrato no se evidencia ningún evento adverso social, económico, ni político, al contrario, el objeto satisface una necesidad de la entidad que es la defensa judicial y extrajudicial, y la asesoría idónea en este tema y el mejoramiento de la función pública de la Federación Colombiana de Municipios y el cumplimiento de la obligación legal contenida en los artículos 10 y 11 de la Ley 769 de 2002.

✓ Partícipes del proceso de contratación.

De conformidad con lo establecido en el manual de contratación de la entidad, el presente proceso es liderado por la Coordinación Jurídica, con el apoyo de su equipo jurídico, área encargada de adelantar el proceso de contratación bajo los lineamientos del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, con el apoyo adicional de un asesor externo experto en contratación pública.

Lo anterior permite evidenciar que la Federación Colombiana de Municipios, cuenta con el equipo interdisciplinario de colaboradores requerido para adelantar el proceso contractual.

✓ La ciudadanía beneficiaria del proceso de contratación.

Teniendo en cuenta que el objeto de la contratación estatal es satisfacer el interés general, la adjudicación del proceso que pretende adelantarse llevará a que la necesidad de la entidad sea satisfecha a fin de mejorar la función pública asignada por el legislador a través de los artículos 10 y 11 de la Ley 769 de 2002, y de manera directa e indirecta serán beneficiados los usuarios del Sistema Integrado de Información sobre las Multas y Sanciones por Infracciones de Tránsito -Simit, entendido como: Operativos, Ciudadanía, autoridades de tránsito nacionales y locales, es por ello que no se identifica evento adverso en este aspecto.

✓ Capacidad de la entidad estatal entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el proceso de contratación.

Recurso humano: Para adelantar el proceso de contratación se tiene asignado como responsable un equipo interdisciplinario de colaboradores dentro de la entidad para la estructuración del mismo. Además, se cuenta con la asesoría de un abogado externo en materia de contratación estatal.

Recurso económico: El proceso de selección se encuentra previsto en el Plan Anual de Adquisiciones y previo a su inicio se contará con el certificado de disponibilidad presupuestal.

Por lo anterior, se concluye que el proceso de contratación contará con el recurso humano y con la capacidad económica por parte de la entidad para adelantar el proceso, por lo que se identifica que no presenta evento adverso en el tema.

- ✓ Suficiencia del presupuesto oficial del proceso de contratación.

Previo al inicio del proceso de contratación el área líder deberá contar con el certificado de disponibilidad presupuestal para la vigencia 2021, de lo cual se dejará constancia en los estudios previos, por tanto, no se evidencia un evento adverso.

- ✓ Las condiciones geográficas y de acceso al lugar en el cual se debe cumplir el objeto del proceso de contratación.

Si bien es cierto, el domicilio contractual es la ciudad de Bogotá D.C., existe la posibilidad que se presente un evento adverso en razón del desplazamiento de la profesional a distintas ciudades del país a efectuar la revisión de los procesos a su cargo y/o cumplir con las obligaciones que se estipulen en el contrato, el cual se mitiga con la afiliación y pago al sistema de riesgos profesionales, por parte de la contratista.

- ✓ Entorno socio ambiental.

Teniendo en cuenta que el objeto contractual es contratar un profesional en derecho que preste servicios profesionales especializados para asumir la representación judicial y extrajudicial en procesos que le sean asignados y brindar la asesoría jurídica en temas de defensa judicial y los relacionados con la función pública asignada a la Federación Colombiana de Municipios, no se presentan eventos adversos en materia de socio ambiental, toda vez que lo contratado no causa perjuicio a la comunidad y no impacta el entorno externo e interno de manera negativa.

- ✓ Condiciones políticas.

No se evidencia un evento adverso, en razón a que existe una ley de contratación estatal dotada de un decreto reglamentario que fija las pautas para llevar a cabo la contratación en dicha materia. No obstante, puede presentarse una directriz expedida por el gobierno nacional que reglamente aspectos nuevos de la normatividad o no existentes en ella.

- ✓ Factores ambientales.

En este aspecto no se observa un evento adverso que genere un impacto directo en el medio ambiente, por lo cual no hay necesidad de iniciar para la presente contratación y la posterior ejecución del objeto del contrato, estudio, licencias o permisos en materia ambiental.

- ✓ El sector del objeto del proceso de contratación y su mercado.

La Federación Colombiana de Municipios ha encontrado que en el sector se ofrecen servicios profesionales de asesoría para la representación judicial y extrajudicial, tanto por personas



naturales como por personas jurídicas y, en los dos casos, los profesionales y empresas cuentan con la organización y la formación que les permite desarrollar sus actividades.

Dentro de las distintas alternativas que se presentan en el sector, la Federación Colombiana de Municipios considera que lo más conveniente para la entidad es contratar a una persona natural con conocimientos y con amplia experiencia en defensa judicial y extrajudicial en el sector público, que le permita cumplir adecuadamente con sus obligaciones.

- ✓ Normativa aplicable al objeto del proceso de contratación.

Existe una normatividad en materia de contratación, cuyo aspecto contrario puede ser su inaplicabilidad como resultado de la derogatoria o inexecutable, sumado a ello el mismo evento adverso evidenciado en el entorno político.

- ✓ Experiencia propia y de otras entidades estatales en procesos de contratación del mismo tipo.

De la contratación realizada en años anteriores, no se ha observado eventos adversos de incumplimiento por parte de la contratista seleccionada, por cuanto la entidad ha venido contratando este tipo de asesorías aplicando los lineamientos del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y sus decretos reglamentarios.

En esta oportunidad la entidad se apoya en la elaboración de los estudios previos, teniendo como base las guías elaboradas por Colombia Compra Eficiente, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015.

En virtud de lo anterior, no se han aplicado los instrumentos legales de conminación al cumplimiento de obligaciones, ni las cláusulas excepcionales pactadas.

En cuanto a las experiencias de entidades estatales en procesos similares, hemos encontrado que algunas entidades, han abordado procesos con características y necesidades semejantes, lo que significa que se reducen los factores adversos sobre el desconocimiento o no aplicación de este tipo de contrataciones en entidades estatales.

## Identificación y Clasificación de los Riesgos

Etapas de Planeación:

- ✓ ¿La modalidad de contratación es adecuada para el bien, servicios u obra necesitada?

Del análisis efectuado para la modalidad de contratación, se tiene que el objeto a contratar es "Prestar por sus propios medios, con plena autonomía técnica, administrativa y operacional sus servicios profesionales para asumir la representación judicial y extrajudicial, defensa jurídica y asesoría a la Federación Colombiana de Municipios en cumplimiento de la función pública asignada", de naturaleza intelectual diferente a consultoría, la modalidad de contratación

aplicable es la contratación directa de que trata el literal “h” numeral 4, artículo 2 de la Ley 1150 de 2007.

- ✓ ¿El valor del contrato corresponde a los precios del mercado?

Del estudio de mercado efectuado a través de la página [www.contratos.gov.co](http://www.contratos.gov.co), y de la propuesta recibida por la doctora Gladys Alicia Dimaté Jiménez, se observaron contratos cuyos objetos son similares al presente proceso, evidenciando que los valores pactados son proporcionales al valor presupuestado por la Federación Colombiana de Municipios.

- ✓ ¿La descripción del bien o servicio requerido es claro?

La descripción es clara, teniendo en cuenta que la entidad conoce y describe la necesidad que se presenta, y las actividades que el contratista deberá ejecutar para desarrollar el objeto del contrato.

- ✓ ¿El proceso de contratación cuenta con las condiciones que garanticen la transparencia, equidad y competencia entre los proponentes?

En razón a que la persona natural con que se pretende suscribir el contrato reúne las condiciones de experiencia e idoneidad exigidas por el Estatuto General de Contratación y su Decreto Reglamentario.

- ✓ ¿El estudio de mercado permite identificar los aspectos de oferta y demanda del mercado respectivo?

El estudio de mercado en correlación con el análisis del sector, evidencia que el objeto del contrato puede ser desarrollado tanto por personas naturales como jurídicas.

No obstante, la guía para la elaboración de estudios del sector diseñada por Colombia Compra Eficiente, señala que para los contratos de prestación de servicios profesionales no es necesario elaborar un estudio de la oferta y demanda del sector de la prestación de servicios, ya que en este tipo de contratos, el análisis del sector depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a efectuar la contratación con la persona natural o jurídica que está en condiciones de satisfacer la necesidad de la entidad.

Para la presente contratación el estudio del sector contiene el análisis de las ventajas que representa efectuar la contratación con el profesional que ofertó sus servicios, por lo cual no se evidencia efecto adverso.

- ✓ ¿El diseño del proceso de contratación permite satisfacer la necesidad de la entidad estatal, cumplir su misión y es coherente con sus objetivos y metas?

El proceso de contratación permite satisfacer la necesidad de la entidad, consistente en la representación judicial y extrajudicial de la Federación Colombiana de Municipios; así como con la precisión conceptual necesaria mediante conocimientos actualizados y herramientas

interpretativas adecuadas para abordar las controversias que se presenten en los temas relacionados con la función pública asignada por el legislador a la Federación Colombiana de Municipios, con la solvencia intelectual, acompañamiento y seguimiento continuo que se requiere en dichos procesos.

Conforme los pasos señalados en la guía, se procede al diligenciamiento de la matriz del riesgo planteada por Colombia Compra Eficiente versión 1, que hace parte integrante del proceso de selección. *Ver anexo matriz de riesgos.*

Por lo anterior, la tipificación, estimación y distribución de los riesgos del contrato que se suscriba, se sujetarán a los criterios definidos en este numeral, sin perjuicio del alcance de las obligaciones a cargo de cada una de las partes de acuerdo con las estipulaciones legales pertinentes, la naturaleza del contrato y el contenido de los estudios, documentos previos y análisis del sector, considerando que está a cargo del contratista la ejecución del contrato.

## 6. CONCLUSIONES ESPECÍFICAS

1. Teniendo en cuenta que el contrato a celebrar será de prestación de servicios profesionales de naturaleza intelectual diferente a los de consultoría, se recomienda adelantar el proceso bajo la modalidad de contratación directa, previa verificación de la idoneidad o experiencia requerida por la entidad para satisfacer su necesidad.
2. La forma de pago que se ha venido pactando, consistente en pagos mensuales, previa presentación de un informe de actividades se considera adecuada para el presente proceso de contratación.
3. A fin de determinar el presupuesto oficial del presente proceso de contratación, se recomienda tener en cuenta la experiencia e idoneidad de la abogada Gladys Alicia Dimaté Jiménez, la complejidad de los asuntos que tendrá a cargo, la cuantía, los temas que le serán consultados, el seguimiento personal de procesos en diferentes ciudades del país y la experiencia exigida.
4. Se recomienda solicitar garantía de cumplimiento.

Atentamente,

*Original firmado*

**JULIO ALFONSO PEÑUELA SALDAÑA**

Coordinador del grupo Jurídico

Elaboró: Sandra Lucia Gómez Ruiz – Profesional del Grupo Jurídico  
Revisó: Julio Alfonso Peñuela Saldaña – Coordinador del Grupo Jurídico  
Aprobó: Julio Alfonso Peñuela Saldaña – Coordinador del Grupo Jurídico